

STORIA DELLE RELAZIONI TRA SAN MARINO E L'UNIONE EUROPEA

San Marino è Stato Terzo rispetto all'Unione Europea. L'Unione Europea e San Marino intrattengono relazioni diplomatiche dal 1983. A seguito di un articolato confronto politico, la Comunità Economica Europea e la Repubblica di San Marino hanno stipulato un **Accordo di Cooperazione e Unione Doganale**, firmato a Bruxelles il 16 dicembre 1991 e approvato dal Parlamento Europeo il 9 luglio 1992. In vista dell'attuazione del Mercato Unico Europeo a partire dal 1° gennaio 1993 e della conseguente caduta delle barriere doganali fra gli Stati membri, si rendeva necessario dare applicazione immediata alle norme dell'Accordo di carattere più strettamente commerciale, al fine di consentire alle merci sammarinesi di circolare nel territorio dell'intera Comunità. È stato quindi siglato l'**Accordo Interinale di Commercio e Unione Doganale**. Ciò ha consentito di convocare il **Comitato di Cooperazione**, previsto dall'Accordo e responsabile della gestione dello stesso, che ha così potuto assumere numerose decisioni per regolare vari aspetti tecnici del rapporto commerciale e doganale con la Comunità.

L'**Accordo di cooperazione e unione doganale** è in vigore dal 1° aprile 2002 (dopo un lungo percorso di ratifica durante il quale era comunque in vigore la parte commerciale e doganale). L'Accordo istituisce un'unione doganale, ovvero implica l'abolizione dei dazi doganali sia all'importazione sia all'esportazione e delle tasse di effetto equivalente tra San Marino e l'UE. San Marino si impegna ad applicare la tariffa doganale comune nei confronti dei beni provenienti da paesi terzi e ad applicare le disposizioni della politica commerciale comune, nonché la regolamentazione comunitaria concernente sia gli scambi di prodotti agricoli sia la materia veterinaria, fito-sanitaria e qualitativa. Tale Accordo impegna le parti ad avviare forme di collaborazione non solo in materia commerciale ma in vari altri settori, fra cui industria, ambiente, turismo, cultura e media. Sono state inserite, infine, alcune disposizioni in materia sociale per stabilire il reciproco riconoscimento di un regime privo di discriminazione delle condizioni di lavoro e di retribuzione, sulla base della nazionalità, ai cittadini che lavorano sul territorio dell'altra parte contraente. Si prevede anche la parità

di trattamento a livello di sicurezza sociale. L'articolo 19 costituisce una clausola evolutiva, in quanto prevede che le parti contraenti possano estendere il campo di applicazione dell'Accordo, mediante consenso reciproco, allo scopo di completare i settori di cooperazione tramite accordi in settori o attività specifiche.

In considerazione degli sviluppi intervenuti dopo la firma dell'Accordo, l'“**Aide Memoire**” inviato il 17 ottobre 2002 alla Presidenza di turno dell'UE, al Presidente della Commissione, al Commissario per le relazioni esterne e al Presidente della Convenzione Europea, constatando l'esistente interdipendenza tra l'economia sammarinese e quella europea evocava la possibilità di “nuove forme di collaborazione” che andassero “oltre l'attuale Accordo di cooperazione e unione doganale”. Esso precisava inoltre che San Marino doveva, quale piccolo Stato desideroso di mantenere la propria identità, valutare con particolare attenzione le implicazioni di una possibile adesione all'Unione, ma che la Convenzione Europea rappresentava una “preziosa occasione” per una riflessione comune su tali problematiche. In tale quadro la Repubblica di San Marino sarebbe stata pronta “ad iniziare congiuntamente un'attività di studio e verifica” per poi definire, assieme alle Istituzioni comunitarie, un percorso che corrispondesse “alle aspettative delle due parti”, tracciando “la via sulla quale impostare le relazioni fra la Repubblica di San Marino e la Nuova Unione Europea del terzo millennio”.

San Marino ha partecipato anche al processo di unificazione monetaria europea. Essendo già in vigore la Convenzione Monetaria con l'Italia del 21 dicembre 1991 e rendendosi necessaria la rinegoziazione degli accordi esistenti a seguito dell'introduzione della moneta unica europea, l'UE conferì all'Italia il mandato di negoziare una Convenzione Monetaria tra UE e San Marino. La **Convenzione Monetaria**, firmata nel 2000 ed entrata in vigore nel 2001, sancisce il diritto di San Marino a utilizzare l'euro come propria moneta ufficiale e il dovere di rendere applicabili nel proprio territorio le norme comunitarie relative alle banconote e alle monete in euro. La Repubblica sammarinese può emettere un quantitativo predeterminato di monete in euro, identiche alle monete emesse dai membri della UE per

quanto concerne la faccia comune, ma con una propria faccia nazionale, ed è tenuta a servirsi esclusivamente della Zecca italiana per la loro coniazione. Gli enti finanziari aventi sede a San Marino hanno accesso ai sistemi di pagamento dell'area dell'euro per il tramite dei sistemi di pagamento italiani, sulla base di condizioni determinate dalla Banca d'Italia con il consenso della Banca Centrale Europea. La rinegoziazione della Convenzione Monetaria si è conclusa a Bruxelles con la firma, in data 29 marzo 2012, dell'**Accordo monetario** tra la Repubblica di San Marino e l'Unione Europea, ratificato all'unanimità dal parlamento sammarinese il 1° agosto dello stesso anno. La Convenzione Monetaria è entrata in vigore il 1° settembre 2012. L'Accordo sostituisce la Convenzione Monetaria che era stata sottoscritta il 29 novembre 2000. Il nuovo testo recepisce la normativa comunitaria nel settore della protezione dell'euro contro la contraffazione e in materia di prevenzione del riciclaggio di denaro e allinea la legislazione del settore bancario e finanziario a quella degli Stati membri dell'area euro. Prevede, inoltre, la creazione di un **Comitato misto** - con il compito di favorire l'attuazione dello stesso e di discutere eventuali modifiche all'elenco delle disposizioni comunitarie che San Marino sarà tenuto ad applicare - e viene altresì introdotto un nuovo metodo per determinare i massimali di emissione di monete in euro, allo scopo di riservare lo stesso trattamento a tutti i Paesi che hanno sottoscritto accordi monetari con la Ue.

Sempre in ambito comunitario, nell'ottobre 2004 - con nota della Presidenza del Consiglio al Comitato Strategico del Consiglio su Immigrazione, Frontiere e Asilo (13020/1/04 REV 1) - è stata sostanzialmente accolta la richiesta di San Marino relativa all'attraversamento delle frontiere esterne dell'Unione Europea. Tale decisione permette ai cittadini sammarinesi di **utilizzare i cosiddetti "corridoi UE"** ai posti di controllo delle frontiere esterne degli Stati membri che applicano le disposizioni dell'Accordo di Schengen, senza pregiudicare, peraltro, il regime dei controlli.

San Marino ha inoltre concluso con l'Unione Europea il 7 dicembre 2004 un **Accordo sulla tassazione dei redditi da risparmio**, basato sugli stessi elementi già previsti per l'accordo con la Svizzera e con gli altri piccoli Stati europei (Andorra, Monaco e Liechtenstein).

All'Accordo è allegato un **Memorandum d'intesa** tra gli Stati membri e San Marino, nel cui punto 4. è previsto che, nell'ambito dell'approfondimento delle relazioni tra San Marino e l'Unione Europea, "la conclusione di accordi fiscali con gli Stati membri dell'Unione Europea" "e l'impegno di San Marino di prevedere, in tale contesto, lo scambio di informazioni secondo gli standard dell'OCSE, promuoverebbero una più ampia cooperazione economica e fiscale". In tal caso, "riconoscendo gli sforzi compiuti da San Marino, potrebbero aver luogo consultazioni tra San Marino e gli Stati membri con l'obiettivo di eliminare o ridurre, a livello bilaterale, le doppie imposizioni in relazione a forme diverse di reddito".

Nel mese di aprile 2010 San Marino ha adottato la **Decisione n.1/2010 "Omnibus" del Comitato di Cooperazione UE-San Marino in materia di unione doganale**. La decisione riprende tutte le precedenti, assunte quando era in vigore l'Accordo interinale, e ne riconferma la piena validità nell'ambito dell'attuale Accordo di Cooperazione e Unione Doganale. Nel testo della Decisione vengono inoltre inseriti elementi di novità, fra cui l'applicazione della legislazione in materia di protezione della flora e fauna selvatiche minacciate di estinzione (CITES), in virtù della quale il territorio sammarinese sarà d'ora in poi considerato territorio comunitario con conseguente semplificazione delle procedure amministrative per l'import-export tra San Marino e l'UE. Viene quindi definita la procedura per il recepimento delle normative inerenti all'Unione Doganale nei seguenti campi: politica commerciale comune, tutela del mercato, della salute, della sicurezza e della protezione dei consumatori, agricoltura, sicurezza alimentare, settori veterinario e fitosanitario. Viene infine **ampliato l'elenco degli Uffici Doganali** abilitati allo sdoganamento delle merci provenienti da paesi terzi e destinate alla Repubblica di San Marino, come auspicato dalle categorie economiche sammarinesi.

Dall'inizio della XXVII legislatura, la Segreteria di Stato agli Affari Esteri ha promosso un percorso di analisi e studio sui possibili percorsi di integrazione europea, attivando da subito anche i contatti politico-diplomatici. Nel luglio 2009 si è tenuto un primo **incontro con il Commissario europeo alle relazioni esterne e politica europea di buon vicinato, Benita**

Ferrero-Waldner, che ha preso atto dell'ottimo stato delle relazioni fra San Marino e l'Unione Europea e appoggiato favorevolmente l'ipotesi di un rafforzamento del legame esistente nelle forme e nei modi più consoni alle caratteristiche e alle tipicità del nostro Stato. A tal fine, nel gennaio 2010 è stato costituito un **Gruppo Tecnico** (sotto il coordinamento del Dipartimento Affari Esteri) **per la valutazione di nuove modalità di integrazione con l'UE**, che ha svolto un'analisi delle problematiche del Paese allo scopo di avanzare proposte attraverso forme diverse di integrazione.

Nel mese di settembre 2010 San Marino ha preso parte ad un **seminario sullo Spazio Economico Europeo per i Piccoli Stati d'Europa**, organizzato dalla Commissione Europea: un'opportunità di confronto concreto e diretto sui possibili scenari di integrazione nel mercato unico.

Il **Rapporto finale del Gruppo Tecnico** è stato sottoposto al vaglio del Consiglio Grande e Generale, il quale nella seduta del 15 dicembre 2010 ha approvato un **Ordine del Giorno** che ha dato mandato al Governo di aprire un negoziato finalizzato a conseguire una maggiore e migliore integrazione della Repubblica di San Marino a livello europeo, di assumere tutti gli elementi utili e di valutare la sussistenza delle condizioni politiche internazionali necessarie per avviare il negoziato per l'ingresso nell'Unione Europea.

La posizione di San Marino rispetto all'Unione Europea è tuttora oggetto di dibattito politico nel Paese. L'attuale Esecutivo si sta adoperando per adottare una strategia di rafforzamento del rapporto con l'UE, anche al fine di superare la rigidità di alcune dinamiche nei rapporti bilaterali.

Nel gennaio 2011 il Segretario di Stato per gli Affari Esteri ha trasmesso, per conto del Governo sammarinese, una **lettera al Presidente della Commissione europea e al Presidente del Consiglio europeo** per informarli delle attività e delle iniziative intraprese per approfondire le tematiche europee e per richiedere di avviare consultazioni finalizzate a verificare le forme di una maggiore integrazione di San Marino nell'UE.

Nel corso del 2010 e del 2011 numerosi sono stati gli incontri politico-diplomatici. Nell'ottobre 2010, a Bruxelles, il Segretario di Stato agli Affari Esteri ha avuto un **colloquio con il Vice-Primo Ministro e Ministro per gli Affari Esteri del Belgio, Steven Vanackere, Presidente di turno dell'UE**, che ha espresso la volontà dell'Unione Europea di favorire una maggiore integrazione di San Marino, nelle forme da valutarsi insieme quali maggiormente soddisfacenti per entrambe le parti. Inoltre, al fine di addivenire alla migliore soluzione possibile per una maggiore integrazione con l'Unione Europea, si sono intensificate le relazioni con i servizi della Commissione europea, in particolare quello di Azione Esterna.

Il 13 dicembre 2010 **il Consiglio europeo ha adottato un documento sulle relazioni dell'Unione Europea con i Paesi EFTA**, nelle cui conclusioni appare un riferimento alla possibilità di valutare le relazioni con gli Stati europei di piccole dimensioni, in particolare con la Repubblica di San Marino, il Principato di Monaco e il Principato di Andorra, iniziando un'analisi sulle possibilità e le modalità di una loro progressiva integrazione nel mercato interno, tenendo conto delle loro specificità, durante il successivo semestre del 2011.

A seguito dell'avvio di tale percorso, il Consiglio europeo ha preso atto, il 14 giugno 2011, sotto l'egida della presidenza ungherese, di un **Rapporto redatto dal Gruppo EFTA** concernente l'integrazione dei tre-Stati San Marino, Andorra e Monaco. Il Rapporto prevede una base giuridica di riferimento uguale per tutti e tre gli Stati, che sappia tuttavia considerare le singole specificità nazionali e tenerne conto nella fase di negoziato. Invita infine a proseguire le consultazioni intraprese, considerando che per avviare i negoziati la Commissione necessiterà di ricevere il mandato da parte del Consiglio. A tale proposito il Rapporto rappresenta un punto di svolta importante, perché per la prima volta l'Unione Europea si impegna a occuparsi dei tre-Stati con una tempistica piuttosto precisa: gli appositi servizi della

Commissione dovranno fornire raccomandazioni sull'integrazione dei tre-Stati nel mercato interno entro il giugno 2012, dopo aver analizzato in maniera approfondita il nuovo eventuale quadro istituzionale.

Nel giugno 2011 il Parlamento sammarinese ha approvato un **secondo Ordine del Giorno** presentato dai Gruppi e Rappresentanze Consiliari di maggioranza, che impegna le Istituzioni ad assicurare piena attuazione all'Accordo di Cooperazione e Unione Doganale con l'UE e a intraprendere negoziati finalizzati all'integrazione europea della Repubblica. Tali indicazioni sono state poi oggetto di discussione in una riunione della Commissione Consiliare Affari Esteri del 13 luglio 2011, nel cui ambito è stato approvato all'unanimità un **altro Ordine del giorno** che sostanzialmente ha ribadito i contenuti dell'O.d.G. approvato a larga maggioranza dal Consiglio Grande e Generale il 7 giugno 2011.

Ai competenti servizi della Commissione europea è stata consegnata, in data 14 luglio 2011, la lettera ufficiale di convocazione del Comitato di Cooperazione Ue - San Marino previsto dal vigente Accordo di Cooperazione e Unione doganale, avente ad oggetto una serie di questioni maturate negli ultimi anni, al fine di migliorare l'applicazione e il funzionamento dell'Accordo e di valutare nuovi ambiti di estensione della collaborazione.

Nel settembre 2011, a Bruxelles, si è svolto l'**incontro del Segretario di Stato agli Affari Esteri, Antonella Mularoni, con il Presidente del Consiglio Europeo, Herman Van Rompuy**, che ha manifestato il proprio compiacimento per il desiderio sammarinese di rafforzare le relazioni con l'UE, sottolineando come una maggiore integrazione degli Stati di piccole dimensioni rappresenti per il Consiglio Europeo una delle priorità e un impegno a individuare il miglior quadro giuridico capace di soddisfare le esigenze di tutte le parti coinvolte.

In data 20 ottobre 2011 si è tenuta la **riunione del Comitato di Cooperazione Ue - San Marino**, che ha così affrontato alcune problematiche tra cui l'eventuale istituzione di una dogana sammarinese, il miglioramento della libera circolazione di alcuni beni, il rafforzamento della cooperazione in ambito infrastrutturale e turistico, nonché in quello

sanitario; sono stati altresì evidenziati alcuni aspetti particolarmente sensibili legati al settore finanziario.

Nel mese di novembre 2011 il Segretario di Stato agli Affari Esteri e il Presidente della Commissione Consiliare Permanente Affari Esteri si sono recati a Berlino per partecipare a un'iniziativa organizzata dal Governo e dal Parlamento tedeschi finalizzata ad approfondire la tematica del rafforzamento delle relazioni fra l'Unione Europea e i tre-Stati Andorra, Monaco e San Marino.

Il 1° gennaio 2012 è stata **attivata, all'interno del Dipartimento Affari Esteri, la Direzione Affari Europei**", prevista dalla legge di riforma della Pubblica Amministrazione, con il compito precipuo di seguire il percorso di maggiore integrazione con l'Unione Europea, che avrà un'importanza sempre crescente.

Accogliendo l'invito contenuto nella Relazione della Presidenza ungherese al Consiglio Europeo del 14 giugno 2011, in cui venivano incoraggiate "misure attuali e future dei tre-Stati per rafforzare la convergenza delle rispettive legislazioni con l'*acquis* dell'UE sul mercato interno", si è tenuto a **San Marino**, in data 23 marzo 2012, un **incontro in materia di integrazione europea fra Delegazioni a carattere tecnico del Principato di Andorra, del Principato di Monaco e della Repubblica di San Marino**. I tre-Stati coinvolti hanno infatti condiviso la necessità di approfondire il reciproco confronto rispetto al processo di integrazione europea mediante una serie di specifici incontri sui temi relativi alle libertà fondamentali che caratterizzano il mercato interno europeo. Questo primo incontro si è incentrato sull'esame della libertà di circolazione fra le persone e i lavoratori dipendenti, allo scopo di approfondire la conoscenza delle rispettive normative e anche delle problematiche più attuali che si evidenziano nelle loro realtà rispetto al rapporto che ciascuno dei tre-Stati ha finora condotto con l'Unione Europea.

Nel corso del 2012, al fine di promuovere studi sulle tematiche europee e di reclutare nuove professionalità nella Pubblica Amministrazione che possano contribuire alla realizzazione

del processo di maggiore e migliore integrazione europea, è stato varato un **bando per l'assegnazione di due borse di studio presso il Collegio d'Europa di Bruges** (Regno del Belgio). In base alla graduatoria finale, stilata dall'Ufficio di Selezione del Collegio, che attraverso propri funzionari ha effettuato la verifica dei candidati, è stata selezionata una cittadina sammarinese che, a partire dal settembre 2012, seguirà il Master in Studi Economici Europei. Al termine dell'anno accademico, la stessa proseguirà il periodo di formazione per 2 anni presso il Dipartimento Affari Esteri - Direzione Affari Europei.

In data 19 giugno 2012 si è tenuta a Bruxelles una **riunione del Gruppo EFTA del Consiglio Europeo** in cui si è preso atto del lavoro svolto nell'ultimo anno da parte del Servizio di Azione Esterna con la collaborazione dei tre-Stati e della Commissione Europea, approvando la prosecuzione del percorso di consultazione per giungere a formulare specifiche raccomandazioni sull'integrazione dei tre Stati nel mercato interno.

L'11 luglio 2012, **il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Antonella Mularoni, ha incontrato a Bruxelles il Presidente della Commissione Europea, José Manuel Barroso.** Il Segretario di Stato Mularoni e il Presidente Barroso hanno convenuto sull'importanza di proseguire nel processo di integrazione europea, già avviato da San Marino, Andorra e Monaco. Il Presidente Barroso ha incoraggiato la Repubblica a continuare le consultazioni in vista della conclusione di un Accordo Quadro che preveda l'accesso al mercato interno europeo. L'Unione Europea sarà in grado di presentare, entro la fine del 2012, un documento contenente delle proposte di integrazione, che verranno attentamente valutate dai Governi dei Paesi summenzionati. Il Presidente Barroso ha infine espresso il suo apprezzamento per il lavoro fin qui svolto da San Marino e l'auspicio che i tre-Stati possano giungere a una posizione comune, in modo da facilitare la loro integrazione nel mercato unico europeo.

Il 24 settembre 2012 si è svolto **ad Andorra un incontro fra delegazioni tecniche del Principato d'Andorra, di Monaco e della Repubblica di San Marino in materia di integrazione europea**, al fine di proseguire la conoscenza delle rispettive normative e delle problematiche più attuali rispetto al rapporto che ciascuno dei tre Stati ha finora condotto

con l'Unione Europea. Dopo l'incontro di marzo 2012 a San Marino sulla libera circolazione delle persone e dei lavoratori dipendenti, questo secondo incontro ha preso in considerazione gli approfondimenti condotti nei mesi scorsi all'interno dei tre Paesi, mediante i contributi dei relativi settori tecnici, sulle indicazioni contenute nei documenti predisposti dai Servizi dell'Unione Europea relativamente alle libertà di circolazione dei capitali, delle merci e dei servizi e il più generale ambito della loro cooperazione con l'Unione Europea.

A conclusione delle consultazioni a livello tecnico sulle principali tematiche inerenti il Mercato interno svoltesi, nei mesi precedenti, fra i servizi comunitari e i tre piccoli Stati, il 20 novembre 2012 la Commissione Europea ha presentato una Comunicazione al Parlamento e al Consiglio europeo nonché al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni, **in merito alle relazioni dell'UE con il Principato d'Andorra, il Principato di Monaco e la Repubblica di San Marino**, in cui viene indicata una serie di opzioni per una loro maggiore integrazione con l'Unione Europea. In allegato alla Comunicazione vi è pure un **documento di lavoro**, predisposto dai servizi della Commissione, **sugli ostacoli all'accesso al Mercato Interno della UE e sulla collaborazione in altri settori** che fuoriescono dalle quattro libertà fondamentali.

Dal 18 al 20 dicembre 2012, nell'ambito della collaborazione esistente fra San Marino e l'Unione Europea lungo il percorso intrapreso per una maggiore e migliore integrazione con l'Europa, si è tenuta **a San Marino la visita del Gruppo EFTA del Consiglio dell'Unione Europea**, composto dai Rappresentanti diplomatici dei Paesi membri della UE, che ha potuto ottenere una vasta serie di informazioni sulla realtà sammarinese e acquisire un quadro più preciso delle problematiche della Repubblica rispetto all'Unione Europea.

Accompagnato anche da alcuni Funzionari del Servizio Europeo per l'Azione Esterna, del Segretariato del Consiglio UE e della Commissione Europea, il Gruppo EFTA ha tenuto una fitta agenda di incontri con i Rappresentanti del mondo economico, finanziario, produttivo, politico e sociale della Repubblica di San Marino. I lavori hanno consentito ai partecipanti alla visita di riscontrare la vivacità democratica espressa dai numerosi incontri effettuati e

l'interesse dimostrato dalle diverse realtà sammarinesi rispetto alla ricerca di un percorso finalizzato a una maggiore e migliore integrazione europea del nostro Paese.

In data 20 dicembre 2012 il **Consiglio dell'Unione Europea ha provveduto ad adottare le sue Conclusioni** sulle relazioni con il Principato d'Andorra, il Principato di Monaco e la Repubblica di San Marino. Il Consiglio ha valutato positivamente il lavoro svolto per giungere a una maggiore integrazione, incoraggiandone il proseguimento e invitando cioè a procedere con ulteriori consultazioni al fine di identificare la fattibilità e di verificare il livello di sostegno alle possibili opzioni ritenute in grado di rispondere più opportunamente alle esigenze di integrazione dei tre piccoli Stati.

Al termine di un apposito dibattito sullo sviluppo del rapporto fra la Repubblica di San Marino e l'Unione Europea, nella seduta del 28 febbraio 2013 il Consiglio Grande e Generale ha approvato uno specifico **Ordine del Giorno** che, in particolare, verificata la convergenza espressa dalle forze politiche circa la necessità di dare concretezza al percorso di integrazione della Repubblica nell'Unione Europea, incarica il Governo di proseguire le opportune verifiche, lungo le fasi operative di confronto e di approfondimento previste per il 2013 dalle Conclusioni del Consiglio dell'Unione Europea in data 20 dicembre 2012, al fine di valutare la capacità amministrativa necessaria all'acquisizione e all'attuazione del pertinente *acquis* comunitario, con l'individuazione anche degli strumenti che si renderanno necessari per sostenere adeguatamente l'Amministrazione lungo tale percorso.

Il 6 e 7 marzo 2013 si è svolta una **missione del Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Pasquale Valentini, nel Principato di Monaco** ove, accogliendo l'invito formulato dal Ministro degli Affari Esteri monegasco, José Badia, ai Ministri degli Affari Esteri del Principato di Andorra, Gilbert Saboya, e della Repubblica di San Marino, si sono realizzati alcuni incontri in riferimento, in particolare, all'attuale rapporto dei rispettivi Stati con l'Unione Europea. Nell'occasione, i tre Ministri e le rispettive Delegazioni hanno potuto effettuare un interessante **confronto anche rispetto alle possibili prospettive del rapporto**

dei tre piccoli Stati con l'UE, alla luce delle indicazioni contenute nelle Conclusioni adottate il 20 dicembre 2012 dal Consiglio dell'Unione Europea rispetto alle relazioni con Andorra, la Repubblica di San Marino e il Principato di Monaco. Le Delegazioni di San Marino e Andorra sono state anche ricevute dal Ministro di Stato del Principato, Michel Roger.

L'11 e 12 marzo 2013 **San Marino ha ricevuto la visita di una Delegazione dei servizi comunitari**, che si è inserita nel percorso operativo delineato dal documento "Conclusioni sulle relazioni fra la UE ed il Principato di Andorra, la Repubblica di San Marino ed il Principato di Monaco", adottato dal Consiglio dell'UE il 20 dicembre 2012 in cui, rispetto all'obiettivo di una maggiore integrazione europea che i tre piccoli Stati desiderano raggiungere, viene indicato, al fine di continuare le analisi e le riflessioni finora da essi intraprese con l'Unione Europea, di avviare, a partire dal primo semestre del 2013, apposite consultazioni da parte dei competenti Servizi comunitari con i tre Stati interessati. Con questa missione della Delegazione dei Servizi comunitari è stato **avviato un percorso di conoscenza e di verifica, sul piano tecnico, della realtà amministrativa del Paese**, mediante specifici incontri con i Direttori di tutti i Dipartimenti della Pubblica Amministrazione e anche, in particolare, con funzionari già coinvolti in processi di recepimento e di attuazione di norme comunitarie, nella legislazione sammarinese relativa ai loro ambiti professionali, anche con la realizzazione, a tale proposito, di alcune visite ai rispettivi settori. La visita si è aperta con un colloquio con il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Pasquale Valentini, e con una Delegazione di Governo, in cui i funzionari della UE hanno avuto modo di illustrare le indicazioni del documento del 20 dicembre 2012 e, in particolare, le opzioni per una loro migliore integrazione europea, al fine soprattutto di permetterne l'accesso al mercato interno della UE come il Paese auspica.

A seguito di tale incontro, **i Servizi della Commissione Europea hanno inviato all'Amministrazione sammarinese un apposito e ampio Questionario** che, debitamente compilato con le risposte trasmesse da tutti i Dipartimenti della PA alle domande concernenti i diversi uffici e settori interessati e di pertinenza, è stato inviato ai Servizi dell'Unione

Europea nel giugno 2013. Il documento, frutto di un' ampia ricognizione amministrativa rispetto alla normativa comunitaria che esso indicava, dovrà consentire ai Servizi comunitari una migliore conoscenza della Pubblica Amministrazione, e anche della realtà sammarinese, quale premessa alle successive fasi di verifica della "capacità amministrativa" del Paese rispetto al recepimento e al controllo sull'applicazione dell'*acquis* comunitario e lungo il percorso che San Marino ha intrapreso verso una maggiore integrazione europea, sulla base delle Conclusioni, adottate il 20 dicembre 2012 dal Consiglio dell'Unione Europea, rispetto alle relazioni con il Principato di Andorra, la Repubblica di San Marino e il Principato di Monaco.

Il 13 giugno 2013 si è svolto **a San Marino un incontro fra i Segretari di Stato alle Finanze, Claudio Felici, e agli Affari Esteri, Pasquale Valentini, con il Commissario Europeo alla Fiscalità e Unione Doganale della Commissione Europea, Algirdas Semeta**. Il Commissario Semeta è infatti giunto a San Marino - nell'ambito di una serie di analoghi incontri anche con i Rappresentanti delle Amministrazioni di Monaco, Andorra, Svizzera e Liechtenstein - per delineare in via preliminare con i due Rappresentanti di Governo il quadro entro cui **rinegoziare l'Accordo ECOFIN sulla tassazione dei redditi da risparmio**, sottoscritto da San Marino nel 2004, a seguito della recente decisione del Consiglio dei Ministri che autorizza la Commissione Europea a concordare dei protocolli di modifica alle intese sottoscritte nel 2004 con alcuni Paesi Terzi rispetto all'Unione Europea, che hanno particolari legami con l'UE.

Accogliendo l'invito formulato dal Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Pasquale Valentini, **il Ministro degli Affari Esteri del Principato di Andorra, Gilbert Saboya, e il Ministro degli Affari Esteri del Principato di Monaco, José Badia, accompagnati dalle rispettive Delegazioni, hanno partecipato a un incontro a San Marino, il 15 luglio 2013**, che ha consentito di puntualizzare lo stato del rapporto dei rispettivi Paesi con l'Unione Europea e di riprendere il confronto - dopo la riunione dei tre Ministri degli Affari Esteri svoltasi nel Principato di Monaco nel marzo 2013 - sui passi nel frattempo effettuati lungo il percorso indicato dal documento di Conclusioni del Consiglio dell'Unione Europea sulle

relazioni con il Principato di Andorra, la Repubblica di San Marino e il Principato di Monaco, adottato il 20 dicembre 2012, e sulle prospettive rispetto a molteplici tematiche di attualità sul piano europeo, che sono in questa fase oggetto di considerazione da parte dei tre piccoli Stati.

Nell'ambito della comune partecipazione all'incontro "Europa dei popoli, Europa degli Stati", in occasione della 34° edizione del "Meeting dell'Amicizia fra i Popoli", il 20 agosto 2013 **il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Pasquale Valentini, ha incontrato il Presidente del Parlamento europeo, Martin Schulz**, che ha confermato il proprio interesse rispetto al percorso che San Marino sta sostenendo verso una maggiore integrazione europea ed espresso la propria disponibilità a effettuare una visita ufficiale a San Marino nei prossimi mesi.

Il 18 novembre 2013 **la Commissione Europea ha approvato il testo del "Rapporto al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni sulle Relazioni dell'Unione Europea con il Principato di Andorra, il Principato di Monaco e la Repubblica di San Marino: opzioni ai fini della loro partecipazione al mercato interno"**. Il documento, che fa seguito a un anno particolarmente intenso di lavoro a livello politico, diplomatico e tecnico fra San Marino e l'Unione Europea, è stato elaborato sulla base delle consultazioni avvenute da parte dell'Unione Europea con i Paesi di piccole dimensioni territoriali e con i Paesi dell'AELS/SEE (Associazione europea di libero scambio/Spazio economico europeo) e integrato con le informazioni raccolte in occasione delle visite effettuate da Delegazioni del Servizio europeo per l'Azione Esterna (SEAE) e dei Servizi della Commissione Europea nei tre Paesi, successivamente completate con le risposte fornite da tali Paesi all'apposito Questionario sulle loro legislazioni e sulle loro capacità amministrative.

Il 16 dicembre 2013 **il Consiglio dell'Unione Europea ha approvato un documento di Conclusioni** con cui, accogliendo con favore il Rapporto della Commissione europea sulle "relazioni dell'UE con il Principato di Andorra, il Principato di Monaco e la Repubblica di

San Marino, opzioni per la loro partecipazione al mercato interno” e sulla base delle indicazioni in esso contenute, invita la Commissione Europea e l’Alto Rappresentante (a seconda dei casi) a **presentare al Consiglio, entro la fine di aprile 2014, una raccomandazione per l’avvio di negoziati per uno o più Accordi di Associazione** con il Principato di Andorra, il Principato di Monaco e la Repubblica di San Marino.

Il 30 gennaio 2014 il **Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Pasquale Valentini, e il Segretario di Stato per le Finanze, Claudio Felici, hanno incontrato a Bruxelles il Presidente della Commissione Europea, José Manuel Barroso.**

Il Presidente Barroso ha confermato l’interesse dell’UE a consolidare il rafforzamento del rapporto con gli Stati di piccole dimensioni lungo il percorso delineato dai recenti documenti della Commissione europea e del Consiglio dell’Unione Europea, che San Marino sta perseguendo con attenzione, e ha espresso **soddisfazione per l’attuazione della Convenzione Monetaria** tra l’Unione Europea e la Repubblica di San Marino e **per l’ingresso a pieno titolo di San Marino nel Sistema europeo dei pagamenti – SEPA**, dal 1° febbraio successivo.

Nell’occasione, i Rappresentanti del Governo sammarinese, dopo aver evidenziato anche l’attuale situazione economica del Paese - rispetto alla quale una maggiore integrazione nel Mercato interno europeo potrebbe consentire il superamento di alcune difficoltà e apportare un positivo contributo - hanno preso in considerazione con il Presidente Barroso anche il **confronto in atto tra San Marino e l’UE in materia di revisione dell’Accordo sulla fiscalità del risparmio.**

Il 7 marzo 2014 si è svolta a San Marino la **visita di una Delegazione dei Servizi dell’Unione Europea**, composta da funzionari del Servizio di Azione Esterna (SEAE) e della Commissione Europea, che ha permesso un utile scambio di informazioni e di vedute in vista della prossima decisione del Consiglio dell’UE che, sulla base del riferimento presentato dalla Commissione Europea, dovrà approvare con una Raccomandazione l’apertura degli appositi negoziati europei con la Repubblica di San Marino, il Principato di

Andorra e il Principato di Monaco, per la definizione di uno o più Accordi di Associazione con l'UE.

La visita è iniziata con un **incontro della Delegazione europea con una Rappresentanza del Governo sammarinese** composta dal Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Pasquale Valentini, dal Segretario di Stato per le Finanze, Claudio Felici, dal Segretario di Stato per l'Industria, Marco Arzilli, e dal Segretario di Stato per il Territorio, Matteo Fiorini; oltre a diversi aspetti relativi alla preparazione e allo svolgimento dei negoziati e agli impegni corrispondenti, nel colloquio sono state considerate, in particolare, le questioni istituzionali che l'Accordo dovrà comprendere.

Successivamente, **la Delegazione ha incontrato i Direttori dei Dipartimenti della Pubblica Amministrazione**, che saranno direttamente coinvolti nelle successive fasi negoziali: anche questa riunione ha costituito un'utile occasione per fornire un'articolata serie di informazioni e per un momento significativo di dialogo e di conoscenza per entrambe le parti, in questa fase preliminare all'avvio di quella operativa che consegnerà, già dai prossimi mesi, alla preannunciata Raccomandazione del Consiglio dell'UE.

Per affrontare le successive fasi negoziali, la Delibera del Congresso di Stato del 29 aprile 2014 ha **istituito un apposito Gruppo Tecnico** incaricato di compiere un **lavoro di analisi e comparazione della normativa sammarinese rispetto al pertinente *acquis* dell'Ue** relativo alle quattro libertà fondamentali del mercato interno e di approfondire anche altri eventuali aspetti più specifici. Ha altresì **designato** quale **Capo-negoziatore** per le future trattative con i competenti Servizi comunitari, il Capo della Missione della Repubblica di San Marino presso l'Unione Europea.

Il Gruppo Tecnico è coordinato dalla Direzione degli Affari Europei del Dipartimento Affari Esteri ed è composto da rappresentanti dei vari settori della Pubblica Amministrazione, incaricati di seguire, in via prioritaria e per tutta la durata del rapporto e dell'eventuale implementazione dell'Accordo, le problematiche attinenti l'attività dei settori

dei rispettivi Dipartimenti in relazione alla normativa Ue e di rappresentarli rispetto allo sviluppo dei negoziati.

Avvalendosi del prezioso supporto di un consulente giuridico, da aprile 2014 il Gruppo Tecnico si è a più riprese riunito e ha terminato la sua analisi nel momento in cui, **ad agosto 2014, è stato redatto un documento di sintesi** contenente le potenziali criticità per San Marino, i più opportuni aggiustamenti interni necessari per colmare le distanze registrate nella fase di ricognizione e altre indicazioni utili per orientare le scelte di fondo del futuro negoziato, che dovrà comunque tenere conto delle specificità più rilevanti per il Paese.

Allo scopo di interconnettere i tavoli di lavoro attualmente operanti in vari settori, si sono tenuti **due incontri tra i consulenti che a vario titolo collaborano con il Governo e che stanno lavorando su materie rilevanti per l'integrazione europea**. Questi incontri hanno costituito un'occasione di confronto e di scambio su proposte e considerazioni, utile anche a illustrare il lavoro finora effettuato in ciascun ambito di competenza. A tal proposito, si è anche accennato alla presentazione delle linee guida della riforma concernente l'eventuale introduzione a San Marino dell'Imposta Generale sui Consumi (IGC), che potrebbe avere notevoli ricadute sulla riduzione di ostacoli alla competitività del Paese in relazione anche alla libera circolazione delle merci.

In data 16 luglio 2014 è stato **organizzato un seminario di formazione sull'Unione Europea e sugli Accordi di Associazione, condotto dal consulente giuridico del Governo**, cui hanno partecipato i membri del Gruppo Tecnico, i funzionari della Pubblica Amministrazione incaricati dai rispettivi Dirigenti, nonché i rappresentanti delle categorie economiche e sociali della Repubblica di San Marino e tutti i soggetti coinvolti nel Tavolo per lo Sviluppo.

Nel settembre 2014, il Capo Missione della Repubblica di San Marino presso l'Unione Europea è intervenuto in una riunione del Gruppo EFTA del Consiglio dell'UE per illustrare il percorso fino a quel momento intrapreso dal Paese nel processo di integrazione e per

esprimere l'esigenza che il nuovo Accordo possa costituire la base più appropriata per la promozione degli interessi delle parti coinvolte e la definizione di un quadro giuridico capace di assicurare lo sviluppo durevole delle relazioni.

Dopo l'esame e la contestuale approvazione del Coreper (Comitato Rappresentanti Permanenti presso l'Unione Europea) del 10 dicembre 2014, **il Consiglio dell'Unione europea in data 16 dicembre 2014 ha ufficialmente conferito alla Commissione il mandato** per la negoziazione di uno o più accordi di associazione tra San Marino, Andorra, Monaco e l'UE. In base a quanto si legge nel comunicato stampa del Consiglio dell'Unione Europea, l'accordo o gli accordi prevedranno la partecipazione di questi Paesi al mercato unico europeo e la cooperazione politica in altri settori. Il loro avvicinamento al quadro normativo del mercato unico dovrebbe andare a favore di entrambe le parti, che trarranno beneficio dalla riduzione sostanziale o dall'eliminazione degli ostacoli al commercio e alla libera circolazione dei beni e delle persone. Il livello di accesso al mercato da parte dei tre piccoli Stati dovrebbe inoltre essere paragonabile a quello degli altri Stati terzi appartenenti allo Spazio Economico Europeo.

A conclusione del pertinente dibattito consiliare in merito al mandato per la conclusione di uno o più Accordi di associazione con la Ue, **in data 23 gennaio 2015 il Parlamento sammarinese ha approvato un Ordine del Giorno**, presentato dalla forze politiche di maggioranza e votato quasi all'unanimità, in cui impegna il Governo a fare in modo che i negoziati siano rivolti alla necessità di trovare il più proficuo punto di equilibrio tra gli interessi delle parti coinvolte, adattando le specifiche necessità dell'Ue e di San Marino, a cominciare dalla definizione della più appropriata cornice istituzionale comune ai tre Paesi, grazie a un accordo che sia di estrema duttilità e che garantisca l'omogeneità e il buon funzionamento del mercato interno, ma che tenga altresì conto della particolare situazione di ciascuno dei tre Paesi, alla luce della Dichiarazione n. 3 all'articolo 8 del Trattato sull'Unione Europea, secondo cui "l'Unione terrà conto della situazione particolare dei Paesi

di piccole dimensioni territoriali che intrattengono con essa specifiche relazioni di prossimità”.

L’Ordine del Giorno identifica inoltre gli ambiti di particolare interesse nazionale e gli sforzi da compiere per potenziare il Gruppo negoziatore e per professionalizzare i quadri dei settori coinvolti della Pubblica Amministrazione, facendo ricorso al reclutamento delle risorse umane più preparate. Auspica anche che le trattative tengano debitamente in considerazione gli sforzi compiuti dal Paese per il recepimento degli standard di trasparenza finanziaria e collaborazione internazionale, nonché il buon livello di cooperazione in materia di politica estera, assicurato all’Europa da San Marino negli anni. Viene infine suggerita la costituzione di un Centro Studi Permanente volto allo studio dall’*acquis* dell’Unione europea e alle problematiche da esso derivanti, anche in relazione all’attuazione dell’Accordo.

Il 13 febbraio 2015 i Ministri degli Affari Esteri dei tre piccoli Stati si sono dati appuntamento a Bruxelles per confrontarsi sui lavori in corso a livello di singole amministrazioni e società civile, nonché sugli ambiti più sensibili da considerare durante le trattative. E’ stata anche l’occasione per incontrare i competenti funzionari del Servizio Europeo di Azione Esterna, al fine di predisporre un calendario di lavoro e cominciare a delineare la possibile organizzazione dei futuri negoziati.

In data 18 marzo 2015, alla presenza di Federica Mogherini, Alto Rappresentante dell’Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza, nonché Vicepresidente della Commissione europea, del Segretario di Stato Pasquale Valentini e degli omologhi di Andorra e Monaco, **hanno ufficialmente preso avvio a Bruxelles i negoziati** per la conclusione di uno o più accordi di associazione con l’Unione Europea.

Sono stati altresì attivati incontri bilaterali tra Italia e San Marino, allo scopo di effettuare una verifica degli accordi bilaterali esistenti, come richiesto tra l’altro dalla stessa Commissione europea, per definire un corpus unico e successivamente procedere all’analisi dell’impatto del processo di associazione su queste intese, per meglio rapportarle al

recepimento dell'*acquis* dell'Unione, e precisamente facendo riferimento ai temi che verranno ricompresi nella base giuridica del futuro Accordo.

In seguito alla cerimonia di avvio ufficiale dei negoziati per la conclusione di uno o più accordi di associazione con l'Unione europea, che si è svolta a Bruxelles in data 18 marzo 2015, si sono svolti i primi appuntamenti negoziali tra il Servizio Europeo di Azione Esterna e le delegazioni di Andorra, Monaco e San Marino.

Una delegazione sammarinese si è recata il 19 e 20 marzo nel Granducato del Lussemburgo per effettuare una serie di incontri con le Autorità di Governo preposte, anche in considerazione del turno di presidenza del Consiglio dell'Unione europea che, a conclusione del semestre della Lettonia, spetta proprio al Granducato.

Nel **primo incontro di natura tecnica**, tenutosi a **Bruxelles** in data **5 maggio 2015**, la Commissione ha presentato, secondo il mandato ricevuto dal Consiglio, le principali **questioni istituzionali del/dei futuro/i Accordo/i di Associazione** (obiettivi, struttura, principi fondamentali, istituzioni e procedure).

In occasione del **secondo incontro tecnico**, svoltosi a **Bruxelles** in data **22 giugno 2015**, le delegazioni dei tre Paesi hanno potuto esporre i loro **commenti/osservazioni alle proposte della Commissione** relative al quadro istituzionale del/dei futuro/i Accordo/i di Associazione.

La Commissione ha preso atto delle proposte pervenute dalle tre delegazioni e si è impegnata a trasmettere al più presto una bozza di documento su cui discutere in maniera più approfondita nei successivi incontri e, nel **luglio 2015**, i competenti **uffici del SEAE hanno fatto pervenire ai tre piccoli Stati una proposta di lavoro per la definizione della parte istituzionale** del futuro Accordo di Associazione.

Da quel momento, anche in virtù di quanto discusso nel secondo incontro del 22 giugno in merito alla cornice istituzionale - in cui le parti hanno inoltre concordato che, accanto all'analisi della parte istituzionale, si poteva procedere con la presentazione dei settori specifici concernenti le quattro libertà e le politiche complementari che definiranno la sfera dell'integrazione dei tre Stati nel mercato interno dell'Unione - **gli appuntamenti negoziali si sono svolti su un doppio binario**: da una parte sono proseguiti i confronti sulla cornice istituzionale mentre, dall'altra, hanno preso avvio le discussioni sulla libera circolazione delle merci.

Intanto, con **Delibera n. 3 del 27 luglio 2015**, il **Governo ha riconfermato e integrato la composizione del Gruppo Tecnico** incaricato di supportare il processo di maggiore integrazione europea, già istituito con Delibera del 29 aprile 2014, in previsione delle attività di adeguamento normativo in merito ai temi oggetto del futuro Accordo di Associazione.

Un **primo incontro di analisi della legislazione europea in materia di libera circolazione delle merci** si è tenuto in il **22 e 23 settembre 2015 a Bruxelles**; in tale ambito i competenti Servizi della Ue hanno illustrato i principi, gli obiettivi e la portata delle disposizioni che regolano la libera circolazione delle merci nella Ue e la legislazione più rilevante (Direttive e Regolamenti) dello specifico acquis della Ue in materia, che figurerà nella base giuridica di applicazione del/dei futuro/i Accordo/i.

Due giorni di serrati interventi e relazioni non sono bastati per coprire tutte le materie e si è pertanto reso necessario concordare un nuovo appuntamento di illustrazione per terminare i lavori di presentazione. Le **delegazioni di Andorra, San Marino e Monaco si sono nuovamente recate a Bruxelles il 2 e 3 dicembre 2015** per proseguire lo screening delle materie e dei principali atti della Ue inclusi nel pertinente acquis sulla libera circolazione delle merci.

In data **23 ottobre 2015**, il Servizio Europeo di Azione Esterna ha inteso discutere con le delegazioni dei tre Paesi presenti all'incontro il documento di lavoro sulla **cornice**

istituzionale del/i futuro/i Accordo/i trasmesso nel luglio precedente, per esaminarlo più nel dettaglio e discuterne gli aspetti meno chiari. In quell'occasione, la delegazione di San Marino ha presentato le proprie osservazioni, sulla base di un testo concordato in precedenza con il Governo e con le forze di maggioranza, motivandole e spiegandole opportunamente, in particolar modo su alcuni aspetti di particolare rilievo per un piccolo Stato e delle sue specificità istituzionali, sociali ed economiche. La Commissione, i cui competenti uffici interni saranno tenuti presto a esprimersi, si è impegnata a considerarle e, ove possibile, a inserirle in un futuro testo di lavoro.

A fine ottobre 2015 si sono conclusi i negoziati con l'Unione Europea per il **Protocollo di modifica all'Accordo del 2004 sulla tassazione dei redditi da risparmio**. Tale Protocollo recepisce lo Standard Globale sullo Scambio Automatico di Informazioni Finanziarie adottato dall'OCSE e il suo titolo, ai sensi dell'Articolo 1, è "Accordo tra l'Unione Europea e la Repubblica di San Marino sullo scambio automatico di informazioni finanziarie per migliorare l'adempimento fiscale internazionale". La **sottoscrizione dell'Accordo** è avvenuta a **Bruxelles** in data **8 dicembre 2015** e, secondo le pertinenti disposizioni dell'Accordo, vi è stata una sua **provvisoria entrata in vigore il 1° gennaio 2016**, in attesa dell'espletamento da parte dell'UE delle necessarie procedure a tale scopo, avendo già San Marino ratificato l'Accordo in data 22 gennaio 2016. In virtù di ciò, la cosiddetta Euroritenuta non viene più applicata.

L'Accordo **contiene una Dichiarazione Congiunta fra l'UE e San Marino**, in cui "L'Unione europea riconosce il ruolo attivo assunto dalla Repubblica di San Marino nel processo internazionale a favore della trasparenza e della cooperazione in materia fiscale tra paesi" e l'impegno verso la piena convergenza con gli standard internazionali OCSE, Moneyval e Fondo Monetario Internazionale.

Per coadiuvare questo percorso, l'Unione Europea prende atto dell'intenzione della Repubblica di raggiungere "un'efficace integrazione del suo sistema finanziario e bancario nel mercato dell'Unione, conformemente agli obblighi derivanti dalla convenzione monetaria del 2012" e le Parti Contraenti sanciscono che, nel quadro di una maggiore integrazione di San Marino nell'Unione Europea, "Questioni correlate all'integrazione saranno trattate anche nel contesto dell'accordo di associazione con l'Unione europea, la cui negoziazione è stata ufficialmente avviata il 18 marzo 2015".

Come ha avuto modo di precisare il **Segretario di Stato Pasquale Valentini** nel corso del suo **intervento in Consiglio Grande e Generale** in data **18 gennaio 2016**, la Commissione non ha ancora definito con precisione la programmazione degli incontri negoziali per l'anno 2016, sebbene abbia ipotizzato che l'esame della libera circolazione delle merci possa esaurirsi entro l'estate 2016, ma non è ancora dato sapere con precisione quale sarà la prossima libertà fondamentale che verrà affrontata.

Nel frattempo, per la più efficace ottimizzazione dell'esame dei dossier finora affrontati, la Commissione ha proposto ai tre Paesi di concentrare gli sforzi in un'intera settimana di confronti. Il nuovo appuntamento negoziale si terrà a **Bruxelles dall'1 al 5 febbraio 2016**.

Per quanto attiene alla **libera circolazione delle merci**, in sede multilaterale la Commissione intende proseguire lo screening delle merci nei settori non compresi nei primi due incontri (che si sono tenuti in settembre e in dicembre), tenuto conto delle osservazioni che le delegazioni dei tre Paesi avevano in precedenza sollevato, unitamente a un primo esame delle altre pertinenti disposizioni della UE, considerate propedeutiche al buon funzionamento del mercato unico delle merci.

In quella sede, la Commissione intende inoltre procedere a livello bilaterale con appositi incontri con ognuna delle delegazioni di Monaco, Andorra e San Marino presenti a Bruxelles in quegli stessi giorni, anche allo scopo di ricevere un primo riscontro sulle materie e sugli atti della Ue inclusi nello screening effettuato in occasione dell'incontro di settembre 2015.

Per quanto riguarda invece la **cornice istituzionale**, nell'intento di giungere a un testo unico per i tre Stati la Commissione si è impegnata a sottoporre un documento di lavoro aggiornato, che verrà discusso nuovamente con le delegazioni dei tre Paesi.

Un altro punto da affrontare in sede negoziale riguarda la verifica di tutti gli **accordi bilaterali** in essere tra San Marino e i Paesi dell'Unione, primo fra tutti per importanza e numero degli accordi l'Italia stessa, considerando che il/i futuro/i Accordo/i di Associazione andrà/andranno a superare gli accordi bilaterali nelle materie incluse nella pertinente base giuridica dell'Accordo.

Come ha avuto modo di precisare il Segretario di Stato Pasquale Valentini nel corso del suo intervento in Consiglio Grande e Generale in data 18 gennaio 2016, a inizio anno la Commissione non aveva ancora definito con precisione la programmazione degli **incontri negoziali per l'anno 2016**, sebbene avesse ipotizzato che l'esame della libera circolazione delle merci potesse esaurirsi entro l'estate 2016. Un altro punto da affrontare in sede negoziale riguarda la verifica di tutti gli accordi bilaterali in essere tra San Marino e i Paesi dell'Unione, primo fra tutti per importanza e numero degli accordi l'Italia stessa, considerando che il/i futuro/i Accordo/i di Associazione andrà/andranno a superare gli accordi bilaterali nelle materie incluse nella pertinente base giuridica dell'Accordo. Nel frattempo, per la più efficace ottimizzazione dell'esame dei dossier finora affrontati, la Commissione ha proposto ai tre Paesi di concentrare gli sforzi in un'intera settimana di confronti a **Bruxelles dall'1 al 5 febbraio 2016**.

Per quanto attiene alla libera circolazione delle merci, in quella sede la Commissione ha proseguito, in formato multilaterale, lo screening delle merci nei settori non compresi nei primi due incontri (che si sono tenuti in settembre e in dicembre 2015), tenuto conto delle osservazioni che le delegazioni dei tre Paesi avevano in precedenza sollevato, unitamente a un primo esame delle altre pertinenti disposizioni della UE, considerate propedeutiche al

buon funzionamento del mercato unico delle merci (tra cui politica della concorrenza, proprietà intellettuale, politica veterinaria ecc.).

A livello bilaterale si sono tenuti appositi incontri con ognuna delle delegazioni di Monaco, Andorra e San Marino presenti a Bruxelles in quegli stessi giorni, anche allo scopo di ricevere un primo riscontro sulle materie e sugli atti della UE inclusi nello screening effettuato in occasione dell'incontro di settembre 2015.

Per quanto riguarda invece la cornice istituzionale, la Commissione, avendo in precedenza inviato alle tre delegazioni un testo unico sul quadro istituzionale in cui sono confluite le proposte avanzate dalle tre delegazioni, ha proposto di discutere articolo per articolo la nuova proposta. Le tre delegazioni hanno formulato le loro rispettive indicazioni, che sono poi state analizzate dal SEAE e dal Servizio Giuridico in vista dei successivi appuntamenti. A **fine febbraio 2016**, si sono recati a **San Marino**, per una giornata da lavoro, il responsabile del negoziato **Thomas Mayr-Harting, Managing Director per l'Europa e l'Asia Centrale del SEAE**, e il **capo divisione Claude Maerten**, che presiede e organizza le riunioni negoziali con San Marino, Andorra e Monaco. Accanto ai colloqui politici effettuati dalla delegazione europea, è stato confermato che la prossima libertà a essere affrontata, al termine dello screening sulle merci, sarà quella relativa alla libera circolazione dei servizi.

Una delegazione sammarinese, presieduta dal Segretario di Stato per gli Affari Esteri, si è recata, **dal 24 al 27 febbraio 2016**, in **visita ufficiale ad Andorra**. Il Segretario di Stato per gli Affari Esteri è stato ricevuto dal Capo di Governo, Antoni Martí, e dal Ministro degli Affari Esteri, Gilbert Saboya Sunyé. La visita è stata occasione per ribadire le ottime relazioni e sottolineare l'intensa collaborazione in seno al processo di maggiore integrazione europea di entrambi i Paesi. La delegazione tecnica al seguito del Segretario ha poi approfondito alcuni aspetti di comune interesse che coinvolgono il negoziato in corso.

Le delegazioni di Andorra, San Marino e Monaco si sono nuovamente recate a **Bruxelles dal 15 al 17 marzo 2016** per affrontare l'Accordo sul quadro istituzionale e per continuare la discussione sulla libera circolazione delle merci.

In merito al primo punto, l'esame del nuovo testo non si è concluso a causa di alcune problematiche registrate durante la discussione ed è stato rinviato al successivo incontro. Per quanto riguarda le merci, l'approfondimento si è tenuto in versione bilaterale, per cui le tre delegazioni hanno avuto incontri separati con i competenti Servizi della UE per esaminare le problematiche relative all'applicazione della parte doganale dei rispettivi accordi esistenti con l'Unione Europea, al fine di individuarne le principali implicazioni con l'Accordo di associazione.

A partire dal **18 marzo 2016**, a distanza di un anno esatto dall'inizio del negoziato con i competenti Servizi della UE, ha preso avvio il **TG Europa**, programma settimanale di informazione realizzato da San Marino RTV, emittente di Stato sammarinese, contenente notizie di approfondimento sul negoziato in corso con l'Unione Europea e interviste a referenti politico-istituzionali sammarinesi e internazionali. La nuova rubrica settimanale di informazione dell'emittente di Stato viene trasmessa ogni venerdì sera in seconda serata e al competente indirizzo (<https://www.sanmarinortv.sm/programmi/tg-europa-p37>), è possibile visionare tutte le puntate.

Il **Segretario di Stato per gli Affari Esteri ha incontrato**, in data **4 aprile**, l'**Alto Rappresentate dell'Unione Europea, Federica Mogherini**, per compiere un aggiornamento sul percorso di integrazione con l'Unione Europea intrapreso dalla Repubblica di San Marino e per evidenziare i punti strategici che necessitano di una particolare considerazione e di una effettiva realizzazione. L'incontro ha altresì consentito di precisare la natura del futuro Accordo, il cui obiettivo resta quello di riconoscere al Paese associato la possibilità di essere considerato Stato equivalente nelle materie oggetto dell'Accordo stesso. La controparte europea si è resa inoltre disponibile a valutare possibili supporti di ordine economico, tecnico e formativo.

Durante l'incontro negoziale svoltosi a **Bruxelles dal 25 al 28 aprile 2016**, il Servizio Europeo di Azione Esterna dell'Unione Europea ha presentato e consegnato ai tre Stati associandi un primo elenco contenente gran parte delle disposizioni dell'*acquis* comunitario in materia di libera circolazione delle merci, che dovrà essere recepito nell'ordinamento giuridico dei tre Stati.

Il corposo elenco dovrà ora essere valutato dai tre Paesi, al fine di predisporre una scheda nazionale ricognitiva circa i pertinenti atti dell'UE già recepiti dagli Stati e quelli ancora da incorporare nei rispettivi ordinamenti interni. Tale esame dovrà essere poi presentato al SEAE, secondo tempi ancora da precisare.

Per quanto attiene alla discussione del quadro istituzionale dell'Accordo di associazione, è stata effettuata, in presenza dei competenti Servizi della Commissione Europea (CE), un'analisi completa del testo a suo tempo proposto dal SEAE, integrato dalle osservazioni dei tre Paesi nel corso degli ultimi mesi. Nel corso di tale discussione sono emersi diversi aspetti su cui le parti sono ancora distanti tra loro e rispetto ai quali si tenterà di giungere a un orientamento comune. Riguardo ad altri temi maggiormente condivisi, le delegazioni dei tre Stati associandi hanno avuto modo di svolgere un incontro informale tra loro per verificare eventuali convergenze nella tutela dei reciproci interessi, con particolare attenzione all'inclusione nell'Accordo di eventuali clausole di salvaguardia nazionali.

In data 31 maggio 2016, l'Ambasciata dell'Unione europea a Roma ha richiesto, tramite Nota Verbale, il gradimento della Repubblica di San Marino per l'accreditamento del Signor **Ian Tombiński** con il grado e con il titolo di **Ambasciatore Straordinario e Plenipotenziario dell'Unione europea presso la Repubblica di San Marino**; gradimento poi concesso dal Congresso di Stato in data 14 giugno 2016. La **presentazione delle lettere credenziali**, infine, ha avuto luogo in data **11 novembre 2016**.

Successivamente, in un altro **incontro negoziale** tenutosi a **Bruxelles dal 6 all'8 giugno 2016**, si sono svolti approfondimenti in formato multilaterale e in versione bilaterale.

In sede multilaterale, gli incontri hanno consentito alle delegazioni di discutere la politica commerciale della Ue e le sue ripercussioni nell'ambito del processo di associazione dei tre piccoli Stati, le procedure d'incorporazione del diritto del mercato interno della Ue nei Paesi SEE-EFTA, nonché di dibattere alcune implicazioni legate al titolo libera circolazione delle merci. E' poi proseguita anche la discussione in merito agli aspetti istituzionali dell'Accordo di associazione.

Gli incontri sono poi continuati in formato bilaterale, allo scopo di discutere il metodo e le procedure più opportune per la ripresa del pertinente *acquis* della Ue, assicurandone la certezza giuridica, considerando la lista degli specifici atti della Ue relativi alla libera circolazione delle merci e le particolari esigenze dei tre Paesi al riguardo.

Durante **il seguente incontro negoziale**, che si è svolto **a Bruxelles dal 20 al 23 settembre**, il confronto è proseguito sugli aspetti relativi:

- a) alla cornice istituzionale dell'accordo;
- b) alla libera circolazione delle merci;
- c) alla metodologia per il corretto recepimento dell'*acquis* della Ue, a partire dalla nota metodologica pervenuta ai tre piccoli Stati.

A eccezione del primo punto, a cui tutte le delegazioni hanno preso parte, gli altri due temi hanno visto alternarsi momenti di confronto in fase multilaterale e in fase bilaterale.

Per quanto riguarda il primo punto, il dibattito ha permesso di giungere a un ulteriore consolidamento del testo, nel cui ambito è stato inserito e discusso il preambolo, sebbene alcuni aspetti non siano stati ancora debitamente considerati da tutte le parti coinvolte.

In merito al secondo punto, il SEAE ha presentato le argomentazioni a sostegno della proposta, in cui trovano spazio, accanto a una parte comune ai tre piccoli Paesi, anche i

rispettivi accordi di unione doganale. Le tre delegazioni hanno presentato commenti e richieste di chiarimento al riguardo.

Infine, allo scopo di omogeneizzare gli interventi per la corretta adozione del pertinente *acquis* della Ue, il SEAE ha precisato la sua proposta metodologica, rispetto alla quale i tre Paesi hanno sollevato dubbi ed espresso pareri, anche in considerazione del lavoro svolto in seno alle rispettive amministrazioni, con l'obiettivo di darsi un efficace strumento di allineamento.

In occasione della **cerimonia di investitura dei nuovi Capitani Reggenti del 1° ottobre 2016**, **Antoni Martí Petit**, Capo del Governo del Principato di Andorra, ha tenuto, in qualità di **Oratore ufficiale**, un discorso dinanzi alla Suprema magistratura dello Stato sammarinese. Alla cerimonia ha preso parte anche **Gilbert Saboya Sunyé**, Ministro degli Affari Esteri del Principato di Andorra.

Nel suo intervento, Martí ha sottolineato in che modo la tradizione di pace, neutralità e stabilità istituzionale di San Marino e Andorra possa diventare un fattore politico di rilevanza strategica per affrontare la sfida posta dal processo di maggiore integrazione europea. A suo avviso, infatti, “non si tratta solo di evolvere e adeguarsi per salvaguardare ciò che siamo [...] ma anche di difendere ciò che possiamo divenire”, nella convinzione che l'Europa non rappresenti un progetto di assimilazione delle diversità, ma costituisca invece uno spazio politico in cui i piccoli Stati d'Europa possono offrire il loro concreto contributo, a partire dai passi compiuti in seno ai negoziati con i competenti Servizi della Ue per la stipula di uno o più accordi di associazione”.

Al termine della Cerimonia si è tenuto l'incontro fra le delegazioni sammarinese e andorrana per fare il punto sul percorso comune in seno all'Unione Europea e per approfondire le rispettive posizioni negoziali.

Dall'8 al 10 novembre 2016 si è tenuta a **Bruxelles** una **nuova tornata negoziale**, cui hanno partecipato le delegazioni sammarinese, andorrana e monegasca. In primo luogo, gli incontri si sono incentrati sulla presentazione, da parte dei competenti Servizi della Ue, dell'*acquis* sulla libera prestazione dei servizi e della libertà di stabilimento, passando in rassegna molteplici ambiti tematici di riferimento (dai servizi in generale, alla vendita al dettaglio, ai servizi postali, alle telecomunicazioni, ai trasporti), seguita da una serie di interrogativi delle delegazioni presenti in merito ai tanti temi affrontati. In secondo luogo, i lavori hanno proseguito la negoziazione sulla libera circolazione delle merci. In formato multilaterale, il confronto si è incentrato sugli aspetti generali comuni ai tre Paesi di ridotte dimensioni, mentre i successivi incontri bilaterali sono stati l'occasione per approfondire particolari aspetti attinenti le rispettive situazioni.

Grazie alla **Delibera del Congresso di Stato del 23 gennaio 2017**, il nuovo Governo della Repubblica di San Marino **ha istituito un apposito Gruppo Tecnico**, coordinato dalla Direzione degli Affari Europei del Dipartimento Affari Esteri, con il supporto della Missione della Repubblica di San Marino presso l'Unione Europea, composto da punti di contatto in rappresentanza di tutti i Dipartimenti e settori della Pubblica Amministrazione. Il compito del Gruppo Tecnico è quello di supportare il processo di associazione di San Marino all'Unione Europea e di **affiancare il Gruppo Consultivo Permanente**, istituito per fornire un fattivo contributo al Governo nella formulazione di linee prioritarie in ambito negoziale, del quale fanno parte i rappresentanti degli ordini professionali, delle associazioni di categoria e delle organizzazioni sindacali.

Nelle giornate del **31 gennaio, 1 e 2 febbraio 2017** si è tenuto un altro **appuntamento negoziale**, durante il quale è stato consegnato ai funzionari del Servizio per l'Azione Esterna della UE e alle delegazioni dei due Paesi un **messaggio di saluto del nuovo Segretario di**

Stato per gli Affari Esteri, Nicola Renzi. Il messaggio rimarca la volontà della Repubblica di proseguire il percorso negoziale e ribadisce altresì la cruciale importanza dell'attuale negoziato e gli obiettivi che la Repubblica di San Marino mira a raggiungere grazie al futuro Accordo di associazione. Nello specifico, la tornata negoziale ha affrontato i seguenti temi all'ordine del giorno:

- cornice istituzionale del/dei futuro/i accordo/i di associazione;
- libera circolazione dei servizi e libertà di stabilimento;
- libera circolazione delle merci.

In merito al primo punto, la discussione si è sviluppata sull'esame di alcuni grandi temi che mostrano ancora nodi da sciogliere (tra cui la sorveglianza generale e il dispositivo di risoluzione delle controversie), evitando di compiere un'analisi articolo per articolo. Per quanto riguarda il secondo tema, in sede multilaterale vi è stata una presentazione, con successivo momento di scambio di opinioni, sul rapporto tra il futuro Accordo di associazione e la Convenzione monetaria che i tre Stati di ridotte dimensioni hanno stipulato con l'Unione Europea, allo scopo di approfondirne le principali co-implicazioni. Infine, è stata discussa nuovamente la proposta di testo sulla libera circolazione delle merci e sono stati presi in considerazione gli aspetti più delicati per i tre piccoli Stati, mentre in formato bilaterale sono proseguiti i confronti con i Servizi della UE per esaminare le particolari situazioni di ciascun Paese.

In data **15 febbraio 2017**, il Segretario di Stato **Nicola Renzi** si è incontrato a **Bruxelles con Federica Mogherini**, l'Alto Rappresentante dell'Unione Europea per gli Affari Esteri e la Politica di Sicurezza, nonché Vicepresidente della Commissione Europea. E' stata un'occasione per ribadire gli auspici del Governo sammarinese rispetto ai negoziati in corso e per confortare le aspettative delle Istituzioni sammarinesi e del gruppo negoziale, auspicando che l'UE supporti San Marino e assieme si possano prendere in considerazione - tenuto conto dei tempi del negoziato - le possibili soluzioni per affrontare, in maniera pragmatica, i problemi riscontrati da alcuni settori produttivi sammarinesi. Al termine del colloquio con Mogherini, il Segretario di Stato Renzi e la sua delegazione hanno incontrato il Capo negoziatore dell'Unione, Managing Director per l'Europa e l'Asia centrale, **Thomas**

Mayr-Harting, accompagnato dal Capo divisione per l'Europa occidentale, **Claude Maerten**.

In data **18 marzo 2017** si è tenuto a **Monaco**, su invito del Ministro di Stato (Capo del Governo) del Principato, un **incontro** tra i Capi di Governo di Monaco **Serge Telle**, di Andorra **Antoni Martí Petit** e il Segretario di Stato per gli Affari Esteri **Nicola Renzi**. Nella circostanza si è fatto il punto del processo negoziale e sono state delineate, pur in presenza di divergenze oggettive e di situazioni particolari, le prossime iniziative comuni, allo scopo di procedere il più possibile uniti nelle tematiche generali comuni ai tre Paesi in vista del prosieguo dei negoziati.

Dal 20 al 23 marzo 2017 si è svolto a **Bruxelles** un ulteriore **incontro negoziale**, per proseguire il confronto sulla parte concernente la libera circolazione delle merci, sia a livello plurilaterale che bilaterale.

In merito alla ripresa dell'*acquis*, Andorra, Monaco e San Marino hanno aggiornato la Commissione Europea sui progressi in questo ambito. San Marino ha informato la Commissione dell'elaborazione dei primi progetti di legge di recepimento dell'*acquis* dell'Unione Europea riguardante particolari settori strategici della libera circolazione delle merci, il cui *iter* parlamentare di adozione è già stato opportunamente avviato.

La Commissione Europea ha anche colto l'occasione per illustrare alle controparti i propri strumenti di assistenza tecnica che potranno essere messi a disposizione dei tre Paesi per coadiuvarli nel percorso di adeguamento normativo e amministrativo.

In questa sessione negoziale è proseguita anche la presentazione relativa alla libera prestazione dei servizi. La Commissione ha presentato ad Andorra, Monaco e San Marino parte dell'*acquis* in materia di libera prestazione dei servizi finanziari, tra cui gli atti della UE relativi ai principi contabili, al risparmio gestito e servizi finanziari Retail e alle assicurazioni.

In occasione della **presenza a San Marino del Ministro degli Affari Esteri di Malta, George William Vella**, in qualità di Oratore Ufficiale della cerimonia di insediamento degli Eccellentissimi Capitani Reggenti (Malta è l'attuale Presidente di turno dell'Unione Europea), si è svolto a San Marino, in data **31 marzo 2017**, un **seminario** dal titolo **“L'integrazione del single market dei Paesi terzi europei: gli Stati di ridotte dimensioni territoriali”**, alla presenza del corpo diplomatico accreditato, del Gruppo Tecnico e del Gruppo Consultivo, oltre che del corpo diplomatico sammarinese.

Il seminario ha inteso esaminare l'integrazione di un Paese terzo nel “single market” dell'Unione Europea riguardo ai modelli e alle esperienze, distinte dall'adesione, di avvicinamento all'Unione da parte di Stati europei geograficamente più prossimi all'Unione, indagando altresì, dal punto di vista sammarinese, gli aspetti politici, economici e giuridici, nonché le specificità di questo processo, allo scopo di evidenziarne le prospettive di sviluppo e la rilevanza nell'agenda dell'Unione.

Il **1° aprile 2017**, nel suo **intervento per l'investitura della nuova Reggenza**, il **Ministro Vella** ha menzionato, accanto ai risultati fino a quel momento conseguiti dalla presidenza maltese, al contributo esercitato dagli Stati di ridotte dimensioni territoriali in termini di visione e efficacia dell'azione nel rilancio del progetto europeo sancito dalla Dichiarazione sottoscritta da 27 Stati membri dell'Unione Europea, che ha celebrato i 60 anni dei Trattati di Roma. Il Ministro ha altresì assicurato il sostegno del suo Paese al processo di maggiore integrazione di San Marino, affinché le relazioni con la UE, grazie ai negoziati in corso, continuino a svilupparsi e a consolidarsi, convinto che “I valori che propugniamo e rispettiamo sono il nostro bene più grande”.

Alla presenza del Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Nicola Renzi, si è tenuta a **Bruxelles, dal 16 al 18 maggio 2017**, una **nuova tornata negoziale** tra le delegazioni di San Marino, Monaco e Andorra e i competenti Servizi dell'Ue. Gli incontri si sono incentrati

sui progressi maturati, in ambito bilaterale e multilaterale, in relazione alla libera circolazione delle merci, e hanno riservato uno specifico momento di aggiornamento sulla ripresa del pertinente *acquis* dell'Ue in materia, unitamente agli opportuni chiarimenti in merito alla definizione del calendario degli adempimenti relativi all'anno in corso. Vi sono stati inoltre aggiornamenti e discussioni in materia di libera prestazione dei servizi e in ambito istituzionale; i lavori sono poi proseguiti sulla definizione del quadro istituzionale più appropriato del/i futuro/i Accordo/i.

La **XVII edizione dei Giochi dei Piccoli Stati d'Europa**, che si è tenuta a **San Marino** dal 29 maggio al 3 giugno 2017, è stata una cornice propizia in cui il Segretario di Stato, **Nicola Renzi**, ha ricevuto **Serge Telle**, Ministro di Stato di Monaco, e **Antoni Martí Petit**, Capo del Governo di Andorra, accompagnati dalle rispettive Delegazioni istituzionali, per un **confronto tripartito in merito al negoziato con l'Unione Europea**, che ha consentito di mettere a punto i comuni obiettivi e di stabilire un'agenda condivisa per favorire incontri e sessioni negoziali più proficui, nonché di identificare il maggior numero possibile di posizioni concordate da poter presentare alle Autorità dell'Unione. Le parti in dialogo si sono altresì impegnate a continuare a lavorare sugli aspetti sui quali permangono orientamenti differenti.

Il programmato incontro negoziale di luglio è stato preceduto da un nuovo **incontro tripartito** tra Andorra, Monaco e San Marino, svoltosi presso l'Ambasciata del Principato di Monaco a **Bruxelles** in data **4 luglio 2017**, allo scopo di concretizzare quanto concordato nei precedenti incontri e di presentare, in sede negoziale, gli aspetti relativi al quadro istituzionale dell'Accordo su cui i tre Paesi hanno manifestato un complessivo consenso.

Nella **sessione di luglio**, tenutasi a **Bruxelles dal 10 al 12** luglio 2017, le parti hanno esaminato, in sede plurilaterale, la proposta di testo sul quadro istituzionale dell'Accordo, anche alla luce delle posizioni comuni nel frattempo maturate tra Andorra, Monaco e San

Marino. Ciò ha consentito di avanzare su alcuni articoli, mentre su altri si attendono le proposte che verranno successivamente presentate dalle parti.

L'appuntamento negoziale ha previsto anche una prima sommaria presentazione di alcuni atti dell'Ue in materia di libera circolazione delle persone e nell'ambito della prestazione dei servizi, con particolare riguardo al distacco dei lavoratori e delle qualifiche professionali.

Il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, **Nicola Renzi**, ha incontrato, il **18 luglio 2017**, a Bruxelles, il Presidente della Commissione Europea, **Jean-Claude Juncker**, alla presenza delle rispettive delegazioni. L'incontro ha consentito di affrontare i temi relativi alla piena ed effettiva integrazione nel mercato interno, al riconoscimento delle peculiarità di Stato di ridotte dimensioni territoriali, alle tempistiche negoziali, nonché di considerare il funzionamento della Convenzione Monetaria attualmente vigente in rapporto all'Accordo medesimo.

Alla presenza del Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Nicola Renzi, si è tenuta a **Bruxelles, dal 9 al 12 ottobre 2017**, una **nuova tornata negoziale** tra le delegazioni di San Marino, Monaco e Andorra e i competenti Servizi dell'Ue. Si sono svolti approfondimenti in formato multilaterale e in versione bilaterale.

In sede multilaterale sono proseguite le discussioni relativamente agli aspetti legati alla cornice istituzionale dell'Accordo, proseguendo con l'esame della libera circolazione delle merci (in particolare della proposta di testo contenente i principi del suo funzionamento) e affrontando contestualmente in via preliminare le questioni del diritto di stabilimento, unitamente a una presentazione dell'*acquis* dell'Ue in materia di trasporti. E' stata anche l'occasione per discutere delle principali problematiche incontrate nell'esercizio di ripresa dell'*acquis*.

In formato bilaterale i negoziati si sono incentrati sulla ripresa dell'*acquis* e sulla libera circolazione delle merci. In merito al primo punto, ciascun Paese ha aggiornato l'Ue circa i rispettivi sforzi legislativi compiuti per il recepimento della normativa europea. In relazione al secondo punto, gli incontri con i competenti Servizi dell'Ue si sono incentrati sulle problematiche legate all'interscambio delle merci tra San Marino e l'Unione europea e sulle possibili soluzioni già opportunamente sollevate nel quadro dei negoziati per porvi termine.

Il 20 e 21 novembre 2017 ha avuto luogo, nel Principato di Andorra, la **riunione tripartita che ha coinvolto i responsabili di Governo di San Marino, Monaco e Andorra sulle questioni attinenti l'integrazione nel mercato unico europeo**. La delegazione sammarinese, guidata dal Segretario di Stato Nicola Renzi, e le delegazioni dei due Principati hanno esaminato lo stato dei negoziati in corso per il futuro Accordo di Associazione, che li vede impegnati nella definizione di richieste comuni da sottoporre ai competenti servizi dell'Unione.

Il 30 novembre 2017 il Consiglio Grande e Generale ha approvato all'unanimità l'**Ordine del Giorno** presentato da tutti i gruppi consiliari che *“impegna il Congresso di Stato, per il tramite del Segretario di Stato per gli Affari Esteri, a riferire almeno trimestralmente in seduta segreta alla Commissione Consiliare Permanente Affari Esteri Emigrazione e Immigrazione, Sicurezza e Ordine Pubblico, Informazione sullo stato di avanzamento dell'Accordo di Associazione”*.

Un **nuovo appuntamento negoziale** si è tenuto a **Bruxelles, dall'11 al 14 dicembre 2017**, tra le delegazioni di San Marino, Monaco e Andorra e i competenti Servizi dell'Ue. Nel corso della sessione negoziale è proseguito l'approfondimento in formato multilaterale e in versione bilaterale.

In sede multilaterale, gli attori negoziali hanno discusso le disposizioni dell'Accordo che disciplinano la materia dei trasporti, del diritto di stabilimento e della prestazione dei servizi.

Vi è stata inoltre l'illustrazione delle ragioni che spingono l'Ue a incorporare nel testo dell'Accordo alcune disposizioni in materia di contrasto alla frode. In relazione alla libera circolazione delle merci, allo scopo di colmare le distanze per raggiungere un'intesa comunque non definitiva sul testo, vi è stato un round negoziale sulla bozza di testo che figurerà nell'Accordo, mentre in sede bilaterale il dibattito ha consentito di discutere il protocollo Paese e di approfondire ulteriormente i problemi dell'interscambio Ue-San Marino, allo scopo di trovare una soluzione accettabile per tutte le parti coinvolte. Per la parte istituzionale dell'Accordo, grande attenzione è stata rivolta al tema delle eventuali controversie e alle soluzioni proposte dalle parti per identificare una soluzione soddisfacente.

In data **23 gennaio 2018** il Segretario di Stato Nicola Renzi, in un'**intervista rilasciata alla TV di Stato sammarinese**, ha dichiarato: *"La priorità di politica estera è il rapporto con l'Unione Europea"*.

In data **29 gennaio 2018**, gli **Eccellentissimi Capitani Reggenti**, accompagnati dal Segretario di Stato Nicola Renzi, si sono recati a **Bruxelles** per un **colloquio con il Presidente del Consiglio Europeo, Donald Tusk**. I Capitani Reggenti hanno confermato la volontà sammarinese di pervenire a una effettiva integrazione nel mercato unico europeo che consenta, tra le altre cose, anche agli operatori bancari e finanziari di porsi come partner equivalenti. Allo stesso tempo la Reggenza ha rappresentato l'interesse a favorire la libera circolazione delle persone attraverso un processo graduale, adatto alle specificità del sistema sammarinese. Il Presidente Tusk ha offerto il proprio sostegno affinché i tempi del negoziato siano ragionevoli, sottolineando come il modello di accordo perseguito da San Marino potrà costituire un riferimento per il futuro della Ue. In tale circostanza, la Reggenza ha espresso un concetto molto apprezzato dal presidente Tusk che, da una parte, testimonia il considerevole impegno profuso da San Marino e, dall'altra, la sua vocazione europeista. Tale concetto si compendia nella seguente affermazione pronunciata dalle Loro Eccellenze: *"Per*

San Marino è più facile capire cosa significa stare dentro l'Europa a differenza di altri Paesi, perché sa bene cosa vuol dire starne fuori".

Dal 29 gennaio al 1° febbraio 2018 si è svolta a **Bruxelles** una **nuova tornata negoziale** tra le delegazioni di San Marino, Monaco e Andorra e i competenti Servizi dell'Ue. La delegazione sammarinese era capeggiata dal Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Nicola Renzi. Grazie anche al forte impulso politico, gli incontri negoziali avverranno con un ritmo decisamente più accelerato rispetto agli anni precedenti. Infatti, sono aumentati i momenti di confronto: saranno sette le sedute negoziali nell'anno 2018. In sede multilaterale, il confronto si è incentrato sulle questioni della politica commerciale comune e degli accordi preferenziali (per quanto riguarda la libera circolazione delle merci) e ha consentito di riprendere alcune questioni legate alla cornice istituzionale dell'Accordo (con particolare riguardo al funzionamento degli organi di gestione dello stesso). Sono proseguiti gli approfondimenti in materia di trasporti (allo scopo di connettere la presentazione della volta precedente con i contenuti dello specifico *acquis* dell'Ue), la cooperazione in materia di lotta antifrode e il diritto di stabilimento, mentre sono state effettuate apposite presentazioni da parte dei Servizi dell'Ue in merito all'ambiente, alla libera circolazione dei capitali (con la presentazione dell'*acquis* dell'Ue).

Il tema della ripresa dell'*acquis* è stato affrontato sia in sede multilaterale sia in versione bilaterale. Nella prima dimensione, il SEAE ha sollevato la questione dei numerosi atti che per diventare parte integrante dell'Accordo dovranno essere adattati per considerare particolari aspetti dei tre piccoli Stati associandi. Nella seconda dimensione, San Marino ha ricordato le iniziative legislative interne già compiute per recepire gli atti dell'Ue, sui quali non sono stati riscontrati particolari problemi.

Nella mattinata di giovedì **15 marzo 2018** si è svolta la **seduta della Commissione Affari Esteri** dedicata al **riferimento trimestrale del Segretario di Stato**, che ha riguardato lo stato di avanzamento del negoziato tra i Paesi di piccole dimensioni e l'Ue, cui ha fatto seguito un ampio e articolato dibattito, tenutosi, come di consueto, in modalità segreta.

Nell'**aprile 2018** la Segreteria di Stato per gli Affari Esteri, al fine di promuovere studi sulle tematiche europee e di reclutare nuove professionalità nella Pubblica Amministrazione, ha emanato un **bando per l'assegnazione di una Borsa di studio presso il Collegio d'Europa a Bruges** per l'anno accademico 2018/2019 (**Borsa di studio "Dieter Salch"**). La borsa di studio copre totalmente le spese di iscrizione, frequenza, vitto e alloggio. E' stata selezionata una cittadina sammarinese, che a partire dall'autunno 2018 seguirà il master in "EU International Relations and Diplomacy Studies".

Il Segretario di Stato Nicola Renzi, con una delegazione al seguito, si è recato a **Bruxelles**, **dal 19 al 22 marzo 2018**, per una **nuova tornata negoziale** tra le delegazioni di San Marino, Monaco e Andorra e i competenti Servizi dell'Ue: un'ulteriore occasione per approfondire, in formato multilaterale e bilaterale, i temi all'ordine del giorno.

Durante gli incontri in versione multilaterale, è stato discusso un nuovo e ambizioso calendario relativo alla ripresa dell'*acquis* dell'Ue, che sarà incorporato nel futuro Accordo di associazione, unitamente a un rinnovato metodo di valutazione degli atti che il SEAE richiede di effettuare agli Stati associandi. Questi ultimi non hanno avuto nulla da eccepire, sottolineando l'impegno già profuso e la volontà di procedere per ottenere il miglior risultato possibile, pur nella consapevolezza dell'ulteriore onere richiesto a Paesi già messi alla prova dal precedente percorso intrapreso sulla base di concordate indicazioni negoziali.

In relazione ai trasporti e in seguito a uno specifico dibattito sulle disposizioni proposte dall'Ue, i tre Stati associandi hanno presentato i risultati della valutazione compiuta in seno alle rispettive amministrazioni sulla legislazione dell'Ue. È stato anche presentato il pertinente *acquis* in materia di proprietà intellettuale, mentre sono proseguiti i confronti sulla parte istituzionale, per estendere le aree dell'Accordo su cui le parti concordano, sulla libera circolazione delle merci, dei capitali, sulla protezione dell'ambiente e trattando anche il riconoscimento dei diplomi e approfondendo ulteriormente la cooperazione in materia di

lotta anti-frode. Con l'occasione, l'Ue ha presentato il testo sulla proprietà intellettuale e sulla protezione dei consumatori.

Sono state effettuati appositi incontri bilaterali per discutere l'*acquis* dell'Ue e gli adattamenti proposti dai piccoli Stati circa l'agricoltura, la legislazione veterinaria e fitosanitaria, le dogane, mentre si è tenuto anche un confronto tra i competenti funzionari dell'Ue e la delegazione sammarinese in tema di libera circolazione delle merci, per proseguire la discussione circa l'interscambio Ue-San Marino.

Alla presenza del Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Nicola Renzi, si è tenuta a **Bruxelles, dal 23 al 26 aprile 2018**, una **nuova tornata negoziale** tra le delegazioni di San Marino, Monaco e Andorra e i competenti Servizi dell'Ue. Il Segretario di Stato Nicola Renzi si è soffermato sulla necessità dell'apertura del mercato dell'Unione europea alle banche sammarinesi. Non sono mancati incontri finalizzati ad approfondire le specificità dei tre Piccoli Stati e i conseguenti adattamenti. L'amministrazione sammarinese, dal canto suo, ha già costituito gruppi di lavoro per far fronte a una analisi complessiva di tutto l'*acquis*, in quanto punto centrale della trattativa è il principio di equivalenza degli operatori economici e finanziari sammarinesi nei confronti del mercato unico.

Sono proseguiti gli approfondimenti e le discussioni circa le disposizioni dell'Ue relative alla libera circolazione dei capitali, alla libera circolazione delle merci, alla prestazione dei servizi e alla libertà di stabilimento, nonché alla cooperazione in materia di lotta alla frode. In sede multilaterale, accanto all'esame dei principali nodi rimasti irrisolti, le delegazioni hanno presentato le analisi effettuate nei rispettivi contesti nazionali sull'*acquis* dell'Ue in materia di servizi, stabilimento, qualifiche professionali e energia.

A breve distanza di tempo, la delegazione di San Marino, guidata dal Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Nicola Renzi, si è recata a **Bruxelles** per un **nuovo appuntamento negoziale**, che si è tenuto **dal 4 al 7 giugno 2018**, cui hanno preso parte anche le delegazioni

di Monaco e Andorra. È stata una settimana densa di incontri, in cui la Ue ha presentato le disposizioni in materia di aiuti di Stato, concorrenza e politica sociale. Parallelamente, sono proseguite le discussioni in multilaterale in merito ai contenuti istituzionali dell'Accordo, alla libera circolazione dei capitali, alla cooperazione in materia anti-frode. Gli incontri a livello bilaterale hanno permesso di evidenziare i principali adattamenti circa il diritto derivato dell'Ue concernente i trasporti terrestri, la libertà di stabilimento, la libera prestazione dei servizi, la responsabilità dei prodotti, le regolamentazioni tecniche, norme, prove e certificazioni.

Nelle giornate del **13 e 14 giugno 2018** si è svolta nella **Repubblica di San Marino** una **riunione tecnica bilaterale San Marino-Andorra sul tema della sicurezza sociale nell'ambito dell'Accordo di Associazione**. La riunione è stata promossa dalla Direzione Generale dell'ISS. Alla riunione hanno preso parte, oltre ai funzionari dell'ISS e del Dipartimento Affari Esteri, gli omologhi degli uffici di **Cass Andorra**, allo scopo di confrontarsi sulle rispettive realtà e di individuare possibili sinergie che, rispettose delle relative peculiarità, possano tradursi in un'azione comune a livello negoziale.

In data **20 giugno 2018** si è svolta una **missione del Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Nicola Renzi, nel Granducato del Lussemburgo**. Il Segretario di Stato ha incontrato il Ministro per gli Affari Esteri, Jean Asselborn, e il Ministro delle Finanze, Pierre Gramegna, con i quali si è intrattenuto a colloquio sui numerosi temi propri del rapporto bilaterale. Anche in virtù dell'esperienza maturata dal Granducato in qualità di Stato membro fondatore, l'incontro ha costituito un interessante momento di confronto rispetto alle possibili prospettive del rapporto dei Paesi di piccole dimensioni con l'Unione europea.

Nel pomeriggio del **25 giugno 2018** ha avuto luogo la seduta della **Commissione Consiliare Permanente Affari Esteri** per il consueto **riferimento trimestrale** in seduta segreta del

Segretario di Stato Nicola Renzi sullo stato di avanzamento dell'Accordo di Associazione con l'Unione europea. I commissari si sono confrontati su tematiche nodali della trattativa, come l'operatività del sistema bancario e finanziario sammarinese nel mercato comune, l'eliminazione del T2 nelle spedizioni di merci e la libera circolazione di persone.

Dal 2 al 5 luglio 2018 si è tenuta a **Bruxelles** una **nuova tornata negoziale**, cui ha partecipato il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Nicola Renzi, con delegazione al seguito. Allo scopo di affrontare gli argomenti in sospeso su cui ancora non è stata raggiunta un'intesa tra le parti, sono proseguiti i negoziati circa la cornice istituzionale dell'Accordo, la cooperazione in materia di lotta antifrode, la libera circolazione dei capitali, mentre in relazione alla concorrenza e agli aiuti di Stato e la politica sociale sono state negoziate le rispettive proposte di testo contenenti i principi cari alla Ue per il più corretto funzionamento del mercato interno. Nell'ambito degli incontri bilaterali, sono stati esaminati gli adattamenti agli atti dell'Ue relativi alla libera circolazione dei lavoratori, al coordinamento dei sistemi di sicurezza sociale, nonché quelli relativi alla politica sociale, alla luce delle peculiarità riscontrabili in ciascun contesto statale di riferimento.

Il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Nicola Renzi, in data **13 luglio 2018** si è recato in **missione presso il Principato di Monaco** per un **incontro tripartito** con i Capi di Governo di Monaco, Serge Telle, e di Andorra, Antoni Martí Petit. Il summit, che si tiene a rotazione nei tre Stati e che riunisce i responsabili di Governo dei rispettivi Paesi accompagnati dalle proprie delegazioni politico-diplomatiche, ha permesso di realizzare un aggiornamento fra le Parti, alla luce delle più recenti sessioni negoziali di Bruxelles, di verificare le prospettive di azioni comuni e coordinate, nonché di condividere gli approcci e le modalità necessari per il recepimento della legislazione dell'Unione europea nei tre Paesi.

In data **25 agosto 2018**, su invito del Segretario di Stato per gli Affari Esteri, gli Affari Politici e la Giustizia, Nicola Renzi, il **Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale della Repubblica Italiana, Enzo Moavero Milanesi**, ha compiuto una

visita ufficiale nella Repubblica di San Marino. Il colloquio ha affrontato questioni di grande rilevanza non solo a livello bilaterale ma anche europeo. Nel primo caso, su temi quali la circolazione in territorio italiano dei cittadini extra-Ue presenti a San Marino, la cooperazione doganale, la viabilità stradale, ferroviaria e aerea, nonché le sinergie turistiche, i due Stati amici hanno deciso di procedere con opportuni tavoli di lavoro. Sul fronte europeo, il Ministro Moavero e il Segretario di Stato Renzi hanno inoltre confermato il comune interesse per il futuro Accordo di Associazione tra San Marino e l'Ue e, a tal fine, la parte italiana ha ribadito il proprio sostegno a San Marino nell'attuale processo negoziale in corso con Bruxelles.

A seguito di tale visita, in data 12 ottobre 2018 hanno preso avvio a Roma gli incontri tecnici fra le delegazioni dei due Paesi per la **revisione dell'Accordo di amicizia e buon vicinato tra Italia e San Marino**. Durante il confronto con i funzionari italiani sono stati evidenziati alcuni aspetti che legano l'attuale fase negoziale a livello bilaterale ai negoziati in corso di svolgimento a Bruxelles, anche allo scopo di coordinare al meglio i due processi e le corrispondenti tempistiche.

Gli **incontri negoziali** tenutisi a Bruxelles dal **22 al 25 ottobre 2018** si sono svolti sia in formato multilaterale che bilaterale. In quest'ultimo ambito, i negoziati hanno permesso di evidenziare i principali approfondimenti sammarinesi circa il diritto derivato dell'Ue concernente gli appalti pubblici e le comunicazioni elettroniche. Sono inoltre proseguiti i negoziati bilaterali circa gli adattamenti sammarinesi al pertinente *acquis* dell'Ue relativo alla salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, la parità di genere e legislazione del lavoro; alla libera circolazione dei lavoratori e al coordinamento dei sistemi di sicurezza sociale. In relazione al tema della concorrenza e degli aiuti di Stato, gli incontri si sono tenuti sia in versione multilaterale che bilaterale.

A livello multilaterale, infine, è stata l'occasione per discutere il pertinente diritto dell'Ue circa la proprietà intellettuale, la protezione dei consumatori, la libera circolazione dei capitali, nonché per presentare le disposizioni che confluiranno nel testo in materia di

cooperazione oltre le quattro libertà fondamentali e per continuare i negoziati sull'importante tema della cornice istituzionale dell'Accordo.

Nel **novembre 2018** una delegazione del SEAE, presieduta dal Capo Negoziatore **Thomas Mayr-Harting** e integrata dal vice negoziatore **Claude Maerten**, è giunta a San Marino per fare il punto sul negoziato e discutere apertamente delle questioni più delicate per San Marino. In tale occasione, una delegazione di Governo composta dai Segretari di Stato Nicola Renzi e Andrea Zafferani, ha illustrato i punti più sensibili per la Repubblica, allo scopo di promuovere un dialogo sulle modalità di approccio e di risoluzione delle principali problematiche fondamentali per San Marino, sulla base di un documento operativo fatto pervenire al SEAE qualche settimana prima.

A poca distanza di tempo, il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Nicola Renzi, si è recato a Bruxelles, **dal 27 al 29 novembre 2019**, per sostenere una nuova **tornata negoziale**. I competenti Servizi dell'Ue hanno potuto ascoltare i risultati dell'analisi condotta da San Marino in merito all'*acquis* dell'Ue in materia di statistica, concorrenza e aiuti di Stato, libera circolazione dei capitali mentre sono proseguiti gli approfondimenti e i confronti circa il diritto derivato dell'Ue in materia di libera circolazione dei lavoratori, coordinamento dei sistemi di sicurezza sociale, salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, parità di genere e diritto del lavoro. I negoziati in versione multilaterale hanno tentato di risolvere alcuni dei principali nodi della cornice istituzionale dell'Accordo, permettendo di considerare inoltre i servizi finanziari, gli aiuti di Stato e la cooperazione oltre le quattro libertà fondamentali dell'Unione europea.

Durante la **sessione negoziale** di inizio anno, che si è tenuta **dal 22 al 24 gennaio 2019**, grande spazio è stato riservato agli incontri bilaterali, che si sono incentrati su temi dell'*acquis* quali la salute e la sicurezza sui luoghi di lavoro, la parità di genere, la concorrenza e i monopoli, nonché sulle politiche dell'Unione europea, con particolare riguardo ai trasporti su strada. A livello multilaterale, i negoziati sono proseguiti sulla parte

istituzionale dell'Accordo, gli aiuti di Stato e sulla cooperazione oltre le quattro libertà fondamentali.

In occasione della **tornata negoziale di marzo**, svoltasi dal 4 al 7 a Bruxelles, **il Segretario di Stato Renzi ha incontrato il Capo Negoziatore Thomas Mayr-Harting**, che si è fatto portatore di un messaggio di rilevante importanza da parte del Presidente della Commissione europea Jean-Claude Juncker relativo alla volontà -da parte della Commissione stessa- di parafare la parte istituzionale del testo entro la fine del proprio mandato, e quindi prima dell'estate, per dare un forte impulso al negoziato. Il Segretario di Stato ha espresso il proprio orientamento positivo alla proposta, a patto che la stessa contenga anche una precisa presa di posizione da parte della Ue relativamente ad alcune linee rosse presentate da San Marino nel documento dell'autunno del 2018.

L'Ordine del Giorno dei **lavori negoziali dal 4 al 7 marzo 2019** è stato così definito in conseguenza del repentino cambiamento impresso al ritmo negoziale, allo scopo di concordare al meglio le modalità più opportune per definire, in sede multilaterale ma anche con i singoli Stati associandi, il progetto d'accordo, e programmare i successivi incontri e la più opportuna metodologia da seguire.

Dal 20 al 22 marzo 2019, il Gruppo EFTA del Consiglio dell'Unione europea -gruppo composto dai Rappresentanti diplomatici dei Paesi membri dell'Ue, guidato dalla presidenza rumena di turno- è giunto in visita nella Repubblica di San Marino. Durante due intense giornate di lavoro, il Gruppo EFTA ha potuto approfondire la conoscenza del Paese e inquadrare meglio problematiche e specificità della Repubblica rispetto all'Unione europea; l'incontro con i rappresentanti del mondo politico, istituzionale, economico, finanziario, produttivo e sociale ha favorito il percorso intrapreso da San Marino di una sempre maggiore e migliore integrazione. A suggello della visita di lavoro, il Gruppo è stato ricevuto in Udienza ufficiale dalla Reggenza.

Nel pomeriggio del **1° aprile 2019**, al termine della Cerimonia di Insediamento degli Ecc.mi Capitani Reggenti, Nicola Selva e Michele Muratori, San Marino ha ospitato la **terza edizione del seminario sul processo di associazione di San Marino all'Ue**, rivolto ai diplomatici degli Stati membri europei accreditati presso San Marino. L'incontro è stato presieduto dal Segretario di Stato per gli Affari Esteri e Politici, **Nicola Renzi**, e dall'Ambasciatore Ue a Roma, **Jan Tombiński**, che è stato co-promotore di questo importante momento di confronto. Al seminario sono stati invitati anche i due rappresentanti diplomatici di Andorra e Monaco, per informarli sui più recenti sviluppi negoziali e sul nuovo ritmo imposto agli incontri, sottolineare alcuni aspetti salienti del processo di integrazione europea intrapreso dai tre piccoli Stati d'Europa e considerare le loro rispettive peculiarità.

Nel corso dell'**incontro negoziale** tenutosi a Bruxelles **dal 9 all'11 aprile 2019**, i dibattiti si sono svolti in versione multilaterale e bilaterale. In modalità multilaterale vi è stata la discussione generale sui servizi finanziari, mentre sono proseguiti i negoziati sugli aiuti di Stato e la concorrenza, per proseguire con l'approfondimento dei nodi relativi alla cornice istituzionale dell'Accordo.

A livello bilaterale, San Marino ha presentato la sua posizione su alcuni dei tempi più sensibili su cui incentrare i successivi incontri, allo scopo di individuare gli eventuali adattamenti al diritto dell'Unione europea e nel tentativo di trovare un accordo soddisfacente per entrambe le parti. I competenti Servizi dell'Ue hanno pertanto richiesto ulteriori approfondimenti circa le telecomunicazioni, l'energia, gli aiuti di Stato, le farmacie, la libera circolazione dei lavoratori e delle persone, mentre sono proseguiti i confronti sulle problematiche del T2.

Nella seduta del **26 aprile 2019**, sentito il corposo riferimento del Segretario di Stato Renzi sullo stato di avanzamento dei negoziati con i competenti Servizi dell'Unione europea e a conclusione del successivo dibattito, il Consiglio Grande e Generale ha approvato con voto palese e all'unanimità un **Ordine del Giorno** che, nell'esprimere soddisfazione per l'opera

del Segretario di Stato, promuove la conclusione di un Accordo purché sia soddisfacente per entrambe le parti contraenti e nell'eventualità di giungere alla parafatura di un accordo o alla condivisione di una dichiarazione politica che attesti il lavoro svolto finora e identifichi gli aspetti su cui incentrare la futura collaborazione negoziale sulla base di reciproche aspettative comuni.

In precedenza, negli incontri del 7 novembre 2017 e del 22 febbraio 2019 con la Commissione Affari Esteri, il Segretario di Stato Renzi ha relazionato sull'evoluzione dei negoziati con l'Unione europea e sul metodo di analisi del diritto dell'Ue coordinato dalla Direzione Affari Europei con gli Uffici della Pubblica Amministrazione, presentando alcuni degli aspetti particolarmente delicati per la realtà sammarinese derivanti dall'analisi condotta, da cui trarre indicazioni utili per i negoziati a Bruxelles.

L'atto licenziato dalla Sala consiliare il 26 aprile 2019 ha inoltre espresso apprezzamento per l'iniziativa *“San Marino verso l'Unione europea”*, programmata dalla Segreteria di Stato per gli Affari Esteri nei vari Castelli della Repubblica, allo scopo di aggiornare la popolazione sammarinese sul percorso di associazione con l'Unione europea e di accogliere le richieste dei cittadini e degli enti che si sono mobilitati autonomamente sui temi europei. A tal riguardo, la Segreteria di Stato si è impegnata a intensificare l'opera di informazione e di confronto, coinvolgendo anche le forze politiche e le realtà sociali ed economiche del Paese.

Dal 13 al 15 maggio 2019, il SEAE ha ospitato una delegazione sammarinese per una **tornata negoziale supplementare**, in versione bilaterale, per l'Accordo di associazione all'Unione europea. L'incontro ha consentito di affrontare diversi temi e di rispondere ad alcune domande che la Commissione europea ha rivolto alla delegazione sammarinese in materia di lavoratori distaccati, trasporti aerei, politiche energetiche e relative alle telecomunicazioni, aiuti di Stato, libera circolazione dei lavoratori, libera prestazione dei servizi e libertà di stabilimento, servizi postali, farmacie, nonché di affrontare i problemi legati all'interscambio tra San Marino e l'Unione europea (T2).

In merito al superamento dei problemi legati all'interscambio, l'incontro si è tenuto in versione trilaterale, anche alla presenza dei rappresentanti della Repubblica italiana, a testimonianza del fatto -come dichiarato dal Segretario di Stato Renzi- che l'Accordo di associazione viene visto, non solo da noi, ma anche dalla parte italiana, come un'utile chiave di volta per risolvere questioni annose”.

Sui restanti temi all'ordine del giorno, la Repubblica di San Marino ha difeso le sue argomentazioni a giustificazione di specifici trattamenti di salvaguardia al pertinente diritto dell'Unione europea, conformemente al mandato conferito dall'Ordine del Giorno in precedenza adottato dal Consiglio Grande e Generale della Repubblica di San Marino.

Nell'arco temporale che copre i mesi di aprile e maggio 2019, la Segreteria di Stato per gli Affari Esteri, in collaborazione con la Direzione Affari Europei del Dipartimento Affari Esteri, ha promosso un ciclo di serate pubbliche di aggiornamento sul percorso di associazione con l'Unione europea dal titolo *“San Marino verso l'Unione europea”*. Scopo dell'iniziativa è stato quello di informare in modo capillare i cittadini sugli ultimi sviluppi del cammino del Titano verso l'Accordo di associazione, riflettere sulle prospettive, chiarire disinformazioni e preconcetti.

Il ciclo di incontri si è tenuto - con l'aiuto delle Giunte di Castello – in tutti i Castelli della Repubblica per raggiungere e coinvolgere il maggior numero di persone possibile.

Gli incontri si sono svolti alla presenza del Segretario di Stato Nicola Renzi, del Direttore e di funzionari della Direzione Affari Europei e dello staff della Segreteria di Stato Affari Esteri, con l'ausilio del Direttore del Centro di Ricerca per le Relazioni Internazionali dell'Università di San Marino. I nove appuntamenti hanno consentito di spiegare finalità, struttura e obiettivi dell'Accordo, precisando, a fronte degli obblighi, anche le maggiori opportunità per gli operatori economici, i benefici in termini di mobilità europea per studenti e lavoratori, nonché i vantaggi per il sistema bancario, nonché la possibilità di avviare forme

di collaborazione nell'ambito della ricerca accademica, dell'ambiente e dell'istruzione, senza dimenticare le clausole di salvaguardia che San Marino mira a garantirsi nel quadro dei negoziati.

Il Segretario di Stato Nicola Renzi, a conclusione del ciclo di incontri, ha sottolineato: *“questi appuntamenti sono stati di vitale importanza perché è anche grazie alle opinioni e agli interventi costruttivi dei cittadini che riusciremo a formulare un Accordo che tenga conto delle diverse sensibilità e che possa traghettare la nostra Repubblica in una nuova stagione di sviluppo e, soprattutto, di legalità”*.

Nella mattinata del **17 maggio 2019**, nell'ambito della 129^a sessione del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa a Helsinki, ha avuto luogo un ampio e articolato colloquio tra il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Nicola Renzi, e il Ministro degli Affari Esteri Italiano, Enzo Moavero Milanesi. L'incontro ha consentito di ripercorrere tutti i temi aperti d'interesse bilaterale, con la volontà di accelerarne i rispettivi percorsi operativi. I Ministri si sono inoltre soffermati sullo stato di avanzamento del negoziato per l'Accordo di associazione all'Unione europea, in particolare sui temi per i quali una maggiore cooperazione in ambito bilaterale può rivelarsi funzionale per giungere ai migliori esiti dell'Accordo stesso.

In data **11 giugno 2019**, la Segreteria di Stato per gli Affari Esteri ha reso accessibile sul proprio sito web, precisamente nella pertinente sezione relativa a San Marino e l'Unione europea, la lista degli **atti relativi all'acquis dell'Unione europea**.

Il Governo ha deciso di diffondere la lista dei 25 Annex relativi all'*acquis* dell'Unione europea pertinenti all'Accordo di associazione per promuovere, nel quadro delle esigenze di riservatezza dei negoziati, una sempre più completa informazione della popolazione sammarinese, e per rispondere alla richiesta espressa da alcuni cittadini durante le recenti serate pubbliche.

L'incontro negoziale tenutosi a Bruxelles dal **3 al 4 giugno 2019** si è svolto in formato multilaterale e si è incentrato esclusivamente sulla cornice istituzionale dell'Accordo. Nel riconsiderare i punti più rilevanti dell'Accordo, le delegazioni presenti hanno affrontato gli articoli più delicati su cui permangono ancora dei problemi che non permettono di sciogliere le riserve presenti, allo scopo comunque di tentare di scioglierli e raggiungere un compromesso soddisfacente per tutti i partecipanti. L'incontro ha inoltre consentito di insistere sul tema degli aiuti di Stato e della concorrenza, mentre i competenti Servizi dell'Ue hanno altresì presentato un testo in materia di buona *governance* fiscale che è stato contestualmente discusso.

Nella giornata di giovedì **27 giugno 2019** una delegazione del Governo sammarinese, guidata dai Segretari di Stato Nicola Renzi ed Eva Guidi, ha incontrato a Francoforte una **delegazione della Banca Centrale Europea** guidata da Benoît Cœuré, Membro del Comitato Esecutivo. Tale incontro si è svolto al fine di discutere i temi relativi alla Convenzione monetaria tra la Repubblica di San Marino e l'Unione europea e ha permesso alle delegazioni uno scambio di vedute sui diversi aspetti del sistema bancario e finanziario.

Con la partecipazione del Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Nicola Renzi, si è tenuta a **Bruxelles, dal 2 al 3 luglio 2019**, una **nuova tornata negoziale** tra le delegazioni di San Marino, Monaco e Andorra e i competenti Servizi dell'Ue. Si sono svolti approfondimenti in formato multilaterale, sebbene fosse previsto un momento in bilaterale cui ha preso parte la delegazione sammarinese capeggiata dal Segretario di Stato Renzi. In questo caso, gli incontri bilaterali sono stati un'occasione per proseguire i confronti avvenuti nel mese di maggio e, in particolare, per rispondere alle questioni in precedenza sollevate dall'Ue. Il confronto ha permesso di raggiungere un accordo su alcuni temi specifici, mentre sui restanti le parti si sono impegnate a tornare al più presto per raggiungere analogo risultato.

Nella giornata di martedì **9 luglio 2019** si sono svolti due importanti incontri tecnici bilaterali presso il Ministero per gli Affari Esteri italiano.

Nella mattinata, una delegazione sammarinese composta da rappresentanti della Segreteria per gli Affari Esteri, della Segreteria per le Finanze e Bilancio e BCSM ha incontrato una delegazione italiana composta da rappresentanti del Ministero per gli Affari Esteri, Ministero per l'Economia e le Finanze e Banca d'Italia per affrontare i temi afferenti il **sistema bancario e finanziario sammarinese** nell'ottica della futura associazione all'Ue.

Nel pomeriggio si è svolto un incontro con una delegazione italiana composta da rappresentanti del Ministero per gli Affari Esteri, Ministero per l'Economia e le Finanze, del Dipartimento Dogane e Monopoli e dell'Agenzia delle Entrate al fine di approfondire le principali tematiche inerenti il **documento di accompagnamento della merce (T2)**, sempre nel quadro del negoziando Accordo di associazione all'Ue.

Le due delegazioni hanno riscontrato un clima di collaborazione costruttiva, stabilendo che le rispettive task-force tecniche proseguano i contatti e gli approfondimenti durante l'estate, in modo da consentire alle delegazioni al completo di rincontrarsi a settembre per definire i risultati raggiunti e impostare una linea di azione comune e concordata con i pertinenti servizi della Commissione europea, prima della ripresa dei negoziati.

Il **9 ottobre 2019** si è tenuto un incontro negoziale a Bruxelles tra la nuova equipe negoziale del SEAE e la delegazione sammarinese, guidata dal Segretario di Stato Nicola Renzi. Il Segretario di Stato ha presentato la situazione politica sammarinese, precisando che il Governo, essendo in ordinaria amministrazione in virtù dell'interruzione anticipata della legislatura, non era in grado di assumere posizioni politiche in merito al negoziato.

Dal punto di vista tecnico rimangono aperte questioni sulle quali già una mole di documentazione è stata prodotta.

A causa dell'emergenza sanitaria dovuta alla pandemia di Covid-19, in data **17 marzo 2020** le autorità dell'Unione europea hanno disposto la chiusura delle frontiere esterne dell'Ue,

sospendendo così l'applicazione delle disposizioni nell'Accordo di Schengen, salvo per il rientro dei cittadini europei nei rispettivi Stati membri di residenza.

A fronte di tale situazione, il Segretario di Stato **Luca Beccari** ha inviato in data **19 marzo** una lettera ai vertici delle istituzioni dell'Ue (**Charles Michel**, Presidente del Consiglio europeo, **Ursula von der Leyen**, Presidente della Commissione europea, **Josep Borrell Fontelles**, Alto Rappresentante per gli Affari Esteri e la Politica di Sicurezza, **Gordan Grlić Radman**, Ministro per gli Affari Esteri croato, Presidente di turno del Consiglio dell'Unione europea) al fine di richiedere: la possibilità di transito nel territorio dell'Unione per i cittadini sammarinesi e per i residenti a San Marino ai fini del loro rientro a San Marino; l'assistenza dell'Ue per il rimpatrio di cittadini e residenti sammarinesi che fossero trovati in Paesi terzi nei quali non fossero presenti Ambasciate e Consolati sammarinesi o italiani; il mantenimento della circolazione delle merci tra San Marino e l'Ue, a seguito della sospensione delle disposizioni dell'Accordo di Schengen, con particolare riferimento ai dispositivi medici e materiale sanitario.

A seguito di tale comunicazione, in data **27 marzo**, il presidente del Consiglio europeo Charles Michel ha comunicato l'accoglimento, da parte dei 27 Paesi membri dell'Unione, della richiesta del Governo sammarinese di consentire formalmente il transito dei cittadini sammarinesi, nonché dei cittadini extraeuropei residenti a San Marino, attraverso le frontiere degli Stati membri della stessa Unione, al fine di un loro rimpatrio.

Nella medesima comunicazione il Presidente del Consiglio europeo ha, inoltre, garantito uno specifico sostegno da parte della Sezione affari consolari del SEAE, affinché fosse data possibilità ai cittadini sammarinesi rimasti in Paesi terzi nei quali non fosse stata presente una Rappresentanza diplomatica/consolare sammarinese o italiana, di avvalersi dell'assistenza consolare degli altri Stati membri.

Per quanto riguarda l'approvvigionamento di forniture medico-sanitarie per far fronte all'emergenza sanitaria, il presidente Michel ha altresì informato il Governo sammarinese del fatto che l'Ue ha escluso San Marino dall'ambito di applicazione del Regolamento (UE) 2020/402, che subordina l'esportazione di taluni dispositivi medici e di materiale sanitario alla presentazione di un'autorizzazione di esportazione.

In data **29 aprile**, si è tenuta in via telematica una **riunione tripartita tra il Principato di Andorra, il Principato di Monaco e la Repubblica di San Marino** teso a presentare le rispettive evoluzioni della situazione sanitaria e socio-economiche e a riflettere sul possibile coordinamento delle azioni per la conclusione dell'Accordo di associazione.

In data **28 maggio 2020** il Comitato di cooperazione UE – San Marino ha adottato la **Decisione n. 1/2020** “relativa alle disposizioni applicabili alla produzione biologica e all'etichettatura dei prodotti biologici e al regime di importazione di prodotti biologici adottate nel quadro dell'accordo di cooperazione e di unione doganale tra la Comunità europea e i suoi Stati membri, da un lato, e la Repubblica di San Marino, dall'altro”.

Tale Decisione è il frutto di un intenso lavoro diplomatico e tecnico, avviato nel 2017, tra San Marino e l'Unione europea, grazie anche alla collaborazione con le competenti autorità italiane, e determina l'equivalenza dei prodotti biologici sammarinesi, prodotti e commercializzati secondo gli standard europei di riferimento, con quelli degli Stati membri dell'Ue.

Essendo giunto a termine il mandato di Jan Tombiński, in data 9 giugno 2020 l'Ambasciata dell'Unione europea a Roma ha richiesto, tramite Nota Verbale, il gradimento della Repubblica di San Marino per l'accreditamento della Signora **Alexandra Valkenburg-Roelofs** come **Ambasciatrice Straordinaria e Plenipotenziaria dell'Unione europea presso la Repubblica di San Marino**; gradimento poi concesso dal Congresso di Stato in data 6 luglio 2020. La **presentazione delle lettere credenziali**, infine, ha avuto luogo in data **29 settembre 2020**.

Dopo la sospensione dei già calendarizzati incontri negoziali di febbraio e marzo anche a causa della chiusura degli uffici delle istituzioni europee, per motivi riconducibili all'emergenza da Covid19, il Segretario di Stato Luca Beccari ha avuto, in data 11 giugno, un colloquio telefonico con **Stefano Sannino**, Vice-Segretario Generale del SEAE per le questioni economiche e globali e incaricato del ruolo di Capo Negoziatore Ue per l'Accordo di associazione con i tre Stati di ridotte dimensioni territoriali. L'incontro ha consentito di chiarire i nuovi presupposti politici e negoziali di San Marino e di porre altresì le basi per la successiva ripartenza dei negoziati. Ciò è avvenuto nella settimana **29 giugno/3 luglio**, allorquando sono ripresi i confronti, in modalità video conferenza, con i competenti Servizi dell'Ue, sancendo la ripresa ufficiale dei

negoziati tra San Marino e l'Unione europea per la conclusione di un Accordo di associazione. Nell'occasione è intervenuto in apertura dei lavori il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Luca Beccari, per testimoniare **l'impegno di San Marino nel processo negoziale** e descrivere l'intenzione di imprimere una concreta accelerazione alle discussioni, nonché per sottolineare gli obiettivi discussi e approvati nell'ultima seduta della Commissione Consiliare Permanente Affari Esteri, tenutasi in data 22 giugno, in cui Beccari ha compiuto il consueto riferimento trimestrale sull'andamento dei negoziati, contenente altresì gli impegni programmatici del Governo, le opportunità del lavoro e le tutele da considerare dinanzi all'Ue in virtù di talune specifiche situazioni particolari di San Marino.

Con i competenti Servizi dell'Ue sono state discusse materie quali **l'unione doganale** e la **politica commerciale**, già parzialmente incluse nel vigente Accordo di Cooperazione e unione doganale e che San Marino da tempo è impegnato ad applicare.

A margine di questo incontro, la delegazione sammarinese ha espresso la volontà di risolvere, in un apposito tavolo negoziale, anche la questione relativa agli adempimenti e oneri derivanti dal **documento T2** relativamente all'interscambio commerciale.

In un successivo incontro, San Marino ha fornito chiarimenti su taluni aspetti particolari della libera circolazione delle merci, con particolare riguardo alla **responsabilità del prodotto**, che riveste un ruolo di primaria importanza per il buon funzionamento del mercato interno e favorirà l'aggiornamento della normativa sammarinese sulla protezione dei consumatori.

In virtù della Delibera n. 4 del **17 agosto 2020**, il Congresso di Stato ha autorizzato **l'avvio dell'iter di adesione di San Marino alla Strategia dell'Unione europea per la Regione Adriatico Ionica (EUSAIR)**. A tal fine, il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Luca Beccari, ha inviato agli omologhi Ministri degli Esteri di Italia, Croazia, Slovenia e Grecia, ovvero i 4 Stati membri dell'Ue facenti parte di EUSAIR, la richiesta di supporto politico diplomatico necessaria per aderire a detta Strategia.

Il **20 agosto** il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Luca Beccari, è intervenuto al panel “Una nuova visione per l’Europa” del Meeting per l’Amicizia fra i Popoli di Rimini, delineando le principali fasi del percorso di associazione intrapreso dalla Repubblica di San Marino con l’Unione europea e sottolineando la volontà dell’attuale esecutivo di dare un forte impulso ai negoziati al fine di permettere a San Marino di giungere in tempi brevi a una maggiore integrazione europea.

In data **29 settembre** si è svolta a San Marino la cerimonia di presentazione delle lettere credenziali del nuovo Ambasciatore dell’Unione europea presso la Santa Sede, la Repubblica di San Marino e le Organizzazioni internazionali con sede a Roma **Alexandra Valkenburg-Roelofs**, che ha sostituito il predecessore Jan Tombinski giunto a fine mandato.

Nell’occasione, il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Luca Beccari, ha ricordato la posizione di centralità che il negoziato per un Accordo di associazione con l’Ue riveste nella politica estera sammarinese ed ha espresso l’auspicio di poter giungere alla definizione di un testo condiviso in tempi brevi.

Nel confermare gli eccellenti rapporti che San Marino intrattiene con tutti gli Stati membri dell’Unione, il Segretario di Stato ha inoltre richiamato la recente richiesta di adesione di San Marino alla Strategia dell’Unione europea per la Regione Adriatico Ionica (EUSAIR).

Nella giornata di mercoledì **30 settembre**, in modalità video conferenza, si è svolta una **sessione negoziale bilaterale** che ha riguardato la specifica materia della **proprietà intellettuale** contenuta nell’Allegato XVII del futuro Accordo di associazione. Nell’occasione una delegazione composta dai funzionari della Direzione Affari Europei del Dipartimento Affari Esteri, del Dipartimento Economia e dal Direttore dell’Ufficio Brevetti e Marchi, si è riunita con i funzionari del Servizio Europeo per l’Azione Esterna e delle Direzioni Generali competenti per materia (DG CONNECT e DG GROW).

Il giorno successivo, giovedì **1 ottobre**, al termine della Cerimonia di Insediamento degli Ecc.mi Capitani Reggenti, Alessandro Cardelli e Mirko Dolcini, si è svolto, come di consueto, il

seminario sul processo di associazione all'Ue rivolto ai diplomatici degli Stati membri europei accreditati e organizzato dall'Ambasciatore Ue presso San Marino.

Nell'occasione, il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Luca Beccari, ha aggiornato i presenti sull'andamento del negoziato in corso per l'Accordo di associazione.

In data **14 ottobre 2020** si è svolta, per via telematica, una nuova tornata negoziale in formato bilaterale per l'Accordo di associazione tra San Marino e l'Unione europea. L'incontro ha consentito di affrontare diversi temi relativi alla libera circolazione delle merci, all'energia e alla statistica.

Nella giornata successiva, **15 ottobre**, il Segretario di Stato Luca Beccari ha incontrato a Roma il Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale della Repubblica italiana, **Luigi Di Maio**, il quale rinnovato il sostegno italiano alla prospettiva della conclusione di un Accordo di associazione tra l'Unione europea e San Marino, nel quadro dei negoziati tuttora in corso.

In data **25 novembre** si è svolta la visita ufficiale a San Marino del Sottosegretario di Stato al Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale italiano, On. Ivan Scalfarotto. Durante la visita, l'On. Scalfarotto e il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Luca Beccari, con le rispettive delegazioni, hanno affrontato i temi propri della collaborazione in atto tra i due Stati, che investono sia il settore bilaterale, sia la stretta cooperazione in ambito multilaterale e principalmente in ambito europeo. In quest'ultimo ambito è stato ribadito il sostegno italiano, sia da un punto di vista politico che tecnico, al processo di associazione di San Marino all'Ue.

In data **9 dicembre 2020**, per via telematica, si è tenuta una nuova sessione negoziale in formato bilaterale per l'Accordo di associazione tra San Marino e l'Unione europea durante la quale sono state affrontate le tematiche relative alla materia veterinaria e della sicurezza alimentare e dei trasporti su strada.

Dal 13 al 15 dicembre 2020 si è svolta la visita ufficiale del Segretario di Stato Luca Beccari, insieme a una Delegazione formata da funzionari del Dipartimento Affari Esteri e della Segreteria di Stato, presso il **Principato di Andorra** per celebrare i **25 anni dallo stabilimento delle relazioni diplomatiche** tra i due Paesi. La Delegazione sammarinese è stata accolta dalla Ministro per gli Affari Esteri di Andorra, Maria Ubach, per poi proseguire con un incontro tra il Segretario di Stato Beccari e il Capo di Governo andorrano, Xavier Espot e, successivamente, con Landry Riba, Segretario di Stato per gli Affari Europei del Principato. La visita ha rappresentato l'occasione per un confronto tra i due Paesi in merito all'andamento dei negoziati con l'Ue per la stipula dell'Accordo di associazione. In particolare, il punto focale del confronto è stato il rafforzamento di meccanismi di cooperazione tra i due Paesi sia sui temi di comune interesse che confluiranno nell'Accordo di associazione, sia in merito al più generale ambito delle relazioni bilaterali.

In data **18 marzo 2021**, in modalità videoconferenza, si è svolta una nuova **tornata negoziale bilaterale** che ha permesso di giungere alla chiusura provvisoria dell'Allegato XVII (Proprietà intellettuale). Nello stesso incontro sono stati affrontati i temi riguardanti i trasporti su strada (Allegato XIII), la sicurezza sociale (Allegato VI), in riferimento alla quale San Marino ha presentato ai competenti Servizi della Commissione europea le caratteristiche del proprio sistema di sicurezza sociale, infine la libera circolazione delle merci (Allegato II), con particolare attenzione al Regolamento (UE) 2019/1020 sulla vigilanza del mercato e sulla conformità dei prodotti. Tale Regolamento, in applicazione nell'Unione europea a partire dal 16 luglio 2021, sostituisce integralmente il quadro normativo in materia di vigilanza del mercato e controlli sui prodotti che entrano nel mercato unico e abroga l'intero Capo III del Regolamento (CE) n. 765/2008. Sulla scorta dell'analisi approfondita in precedenza svolta a livello tecnico-giuridico, l'incontro è stata l'occasione per sollevare talune implicazioni derivanti dalla condizione di Stato terzo di San Marino. Si è poi svolto un successivo e ulteriore incontro (via Webex) con i funzionari della DG GROW al fine di ricevere dall'Ue ragguagli circa le domande poste da San Marino riguardanti gli eventuali impatti per gli operatori economici sammarinesi collocati in uno Stato terzo e derivanti dall'entrata in vigore del Regolamento 2019/1020.

In data **31 marzo 2021**, il Segretario di Stato Beccari si è recato a Roma per incontrare l'Ambasciatore dell'Ue **Alexandra Valkenburg** per ribadire, da una parte, la rilevanza assunta dalla conclusione dell'Accordo di associazione e, dall'altra, per testimoniare la necessità sammarinese di accelerare il negoziato. All'incontro hanno poi preso parte altri membri del Governo sammarinese e tale circostanza è stata l'occasione per discutere le relative priorità politiche ed economiche che sono correlate all'Accordo di associazione.

Nella giornata successiva, **1 aprile**, il Segretario Beccari ha incontrato l'Ambasciatore francese **Christian Masset**, il quale ha sottolineato come la Francia condivide l'importanza e la priorità del dossier relativo all'Accordo di associazione. Entrambe le parti hanno affrontato la possibilità di una collaborazione tra San Marino e la Francia in materia bancaria e finanziaria.

In data **19 maggio 2021** si è tenuto uno specifico incontro di approfondimento tecnico tra una delegazione sammarinese e i funzionari della **DG SANTE** riguardo l'Allegato VI in materia di sicurezza sociale, conformemente a quanto concordato nella precedente sessione negoziale di marzo. Grazie a quanto è stato chiarito nel corso del proficuo scambio di valutazioni, è stato possibile delineare un quadro di insieme più chiaro delle implicazioni derivanti dall'impegno richiesto al Paese di coordinare il suo sistema di sicurezza sociale con tutti gli Stati membri dell'Ue.

Nella giornata del **1° luglio 2021**, sempre in modalità video conferenza, si è svolta una **sessione negoziale bilaterale** che ha riguardato le seguenti materie: trasporti su strada, politica commerciale, ambiente, sicurezza nei luoghi di lavoro e sicurezza sociale. Il confronto con i competenti Servizi della Commissione europea ha permesso di chiudere provvisoriamente i lavori sull'Allegato XXV (Politica commerciale), nonché sull'Allegato VI (Sicurezza sociale), in riferimento al quale San Marino ha espresso la volontà politica di superare, senza alcuna eccezione, tutti gli accordi bilaterali vigenti in materia di sicurezza sociale, sottoscritti con alcuni Stati membri dell'Ue, compreso, dunque, anche quello vigente con la Repubblica italiana. E' stato ribadito, inoltre, l'impegno del Paese e della sua amministrazione nel coordinare il proprio sistema di sicurezza sociale con quello degli altri Stati membri. Sugli altri temi oggetto dell'incontro, invece, è proseguito il lavoro di analisi dei

principali aspetti sensibili presenti in tali allegati e delle proposte di adattamento richieste da San Marino.

A seguito dell'adozione della Decisione n. 1/2020 del Comitato di cooperazione UE – San Marino (leggasi *infra*) e del successivo recepimento interno delle disposizioni dell'Ue in materia di produzione biologica, nella settimana **dal 19 al 23 luglio 2021** si è tenuto a San Marino un seminario di assistenza tecnica **TAIEX** (Technical Assistance and Information Exchange Instrument), servizio esteso dall'Ue anche ai tre associandi Stati di ridotte dimensioni territoriali. Analogamente a precedenti esperienze di assistenza tecnica dell'Unione europea in materia bancaria e di servizi in generale effettuate rispettivamente nel 2017 e nel 2019, il seminario TAIEX ha rappresentato una proficua occasione di formazione per i funzionari degli uffici sammarinesi competenti per ottenere ragguagli circa le migliori modalità di attuazione degli obblighi previsti dalla normativa europea in materia di produzione biologica, traendo spunto dalla preziosa esperienza maturata dai funzionari italiani presenti all'incontro in qualità di relatori.

In data **30 settembre 2021**, presso l'Ambasciata d'Italia a San Marino, si è svolto un **pranzo con gli ambasciatori, o loro rappresentanti, degli Stati membri dell'Unione europea** accreditati presso la Repubblica di San Marino. Il principale tema di discussione è stato l'aggiornamento sullo stato del negoziato per un Accordo di associazione fra San Marino e l'Unione europea. Al pranzo di lavoro ha partecipato una delegazione della DAEU, che ha fornito un quadro di aggiornamento dei negoziati in corso, evidenziando alcune criticità in via di soluzione e le prospettive di ulteriore collaborazione fra San Marino i Paesi membri.

Nella giornata del **15 ottobre 2021**, presso il Salone Congressi Kursaal a San Marino, ha avuto luogo la **Riunione di coordinamento tra le delegazioni del Principato di Andorra, del Principato di Monaco e della Repubblica di San Marino**. L'incontro, che ha visto la presenza dei rispettivi Capi delegazione nonché delle tre ambasciatrici a Bruxelles, ha rappresentato un'occasione di aggiornamento sui rispettivi progressi negoziali in questa fase più recente e di confronto sui temi maggiormente sensibili. Le tre delegazioni hanno anche valutato l'opportunità di iniziative congiunte in sede negoziale e di una possibile estensione delle occasioni di collaborazione con i Paesi membri.

Nella mattinata del **26 ottobre 2021** si è tenuto, in via telematica, un nuovo **incontro negoziale bilaterale** per l'Accordo di associazione tra San Marino e l'Unione europea. La delegazione sammarinese e i competenti Servizi dell'Ue hanno avuto l'occasione di affrontare diverse tematiche relative a quattro allegati dell'*acquis communautaire* dell'Ue che San Marino sarà tenuto a recepire. Le parti hanno concordato di ritenere provvisoriamente chiusa la sezione A dell'Allegato XX relativo all'Ambiente e di proseguire i confronti per giungere presto ad analogo conclusione per quanto riguarda l'Allegato XXIV relativo all'Agricoltura. Sull'Allegato IV (Energia) e l'Allegato XVIII (Salute e sicurezza sui luoghi di lavoro) i successivi confronti consentiranno di negoziare le proposte sammarinesi di adattamento, per chiudere provvisoriamente anche questi allegati nei primi mesi del 2022.

In data **9 dicembre 2021**, sempre in modalità telematica a causa del perdurare della pandemia da COVID-19, si è svolto l'**ultimo incontro negoziale bilaterale dell'anno**. Come nella precedente occasione, si è trattato di un incontro di carattere tecnico. La delegazione sammarinese e i funzionari dei competenti servizi dell'Unione europea hanno proseguito il confronto su due allegati. Relativamente all'Allegato XX sono stati presi in esame gli atti della sezione Clima, inoltre la delegazione Ue ha informato che farà pervenire una nuova versione dell'allegato contenente gli adattamenti precedentemente concordati. Per quanto riguarda l'Allegato XVIII materia di discussione è stata la seconda sezione relativa alla Parità di trattamento; in riferimento alla terza sezione (legislazione del lavoro), San Marino ha proposto di discuterla in uno dei prossimi incontri negoziali del 2022.

Durante la suddetta sessione negoziale i funzionari della Ue hanno comunicato il **trasferimento della gestione del negoziato** dal Servizio Europeo per l'Azione Esterna (SEAE) **al Segretariato Generale della Commissione**, in seno al quale sarà operativa, dal 1° gennaio 2022, una nuova direzione composta da tre unità, una delle quali si occuperà dei rapporti con i Microstati, la Svizzera e i Paesi dello Spazio Economico Europeo.

Il **1° gennaio 2022** ha ufficialmente preso servizio la nuova unità del Segretariato Generale della Commissione europea, incaricata della conduzione dei negoziati per un Accordo di associazione tra San Marino e Unione europea, rendendo così **effettivo il cambio di gestione** prospettato dai funzionari dell'Ue durante l'ultima sessione negoziale del 2021.

In data **14 febbraio 2022**, secondo quanto previsto nella pertinente Comunicazione della Commissione europea, San Marino è diventato ufficialmente il decimo Stato della Strategia dell'Unione europea per la Regione Adriatico Ionica (EUSAIR). Contestualmente, San Marino è divenuto paese eleggibile a partecipare al programma transnazionale di cooperazione territoriale Adrion. Con successiva Delibera n. 2 del 16 febbraio 2022, il Governo sammarinese ha designato la delegazione incaricata di partecipare alla *governance* multilivello di Eusair e alla progettazione di Adrion. In un articolo pubblicato sulla [rivista europea Panorama](#), il Segretario di Stato per gli Affari Esteri Luca Beccari ha commentato favorevolmente il traguardo raggiunto, esprimendo la sua “gratitudine per il supporto ricevuto per divenire membro attivo di questa piattaforma di collaborazione e di coesione territoriale promossa e sostenuta dall'Unione europea”. A suo avviso, inoltre, Eusair costituirà senz'altro un'occasione di formazione per fornire all'amministrazione sammarinese la conoscenza e gli strumenti funzionali anche all'assunzione degli obblighi di gestione del futuro Accordo di associazione con la Ue.

Il **10 marzo 2022**, per l'ennesima volta in modalità telematica, ha avuto luogo un altro **incontro negoziale bilaterale di carattere tecnico**. La delegazione sammarinese e quella europea hanno proseguito il confronto relativamente a tre Allegati. A conclusione delle discussioni, si è concordato sull'opportunità di procedere per iscritto alla chiusura provvisoria dell'Allegato XX (Ambiente e Clima). Per quanto riguarda l'Allegato II sarà invece necessario riconsiderare gli atti rivelatisi strettamente connessi ad altri allegati al fine di poter considerare provvisoriamente chiuso anche questo allegato. Infine, la delegazione sammarinese ha confermato alla delegazione Ue di non avere riscontrato nessun problema di trasposizione per la quasi totalità degli atti contenuti nell'Allegato XIX in materia di Protezione dei consumatori. Resta aperto il costruttivo confronto relativamente ad una sola Direttiva.

In data **15 marzo 2022** l'Ambasciatrice Antonella Benedettini è intervenuta al **consueto appuntamento in seno al gruppo EFTA del Consiglio dell'Unione europea**. L'Ambasciatrice ha presentato una **relazione sui rapporti bilaterali tra San Marino e l'Ue**, concentrandosi in particolar modo sullo stato di avanzamento dei negoziati e sulle priorità di San Marino in questo processo. In seguito, facendo riferimento alla drammatica situazione in Ucraina, conseguente all'ingiustificata aggressione da parte della Federazione Russa, ha riferito che San Marino condanna l'uso della guerra come strumento di risoluzione delle controversie e chiede la riattivazione del dialogo come principale strumento di coesistenza e discussione tra Stati. Infine, ha assicurato che San Marino coopera con l'Unione europea nell'applicazione delle misure restrittive nei confronti della Federazione Russa.

In data **5 maggio 2022** si è svolta, presso Palazzo Berlaymont a Bruxelles, la prima sessione negoziale in presenza dopo due anni di pandemia. Come concordato in precedenza, il ripristino delle sessioni in presenza avrebbe consentito alle due parti di riprendere le discussioni sugli aspetti ritenuti più sensibili dell'acquis dell'Ue.

Presenti alla sessione la delegazione sammarinese, guidata dal Segretario di Stato per gli Affari Esteri Luca Beccari, e la controparte europea, composta dal Capo Unità Nicholas Von Lingen, affiancato da diversi funzionari competenti per le varie tematiche in agenda, e da Clara Martinez-Alberola, Consigliera Principale in seno al Segretariato Generale della Commissione europea.

La sessione ha avuto come temi di discussione la libertà di stabilimento delle persone fisiche e la disciplina relativa agli aiuti di Stato. In entrambi i casi, il Segretario di Stato ha presentato la situazione sammarinese, presentando le ragioni a supporto della particolare situazione di San Marino che, nel processo di allineamento alle pertinenti disposizioni dell'Ue, potrebbe determinare la richiesta all'Unione di opportuni adeguamenti. Il confronto negoziale proseguirà in successivi incontri tesi a discutere nel dettaglio le parti dell'acquis che richiedono specifici interventi di adeguamento.

Nella giornata del **16 maggio 2022**, il Segretario di Stato Beccari ha partecipato al **7° Forum Annuale di EUSAIR** (Strategia UE per la regione Adriatico e Ionica), svoltosi a Tirana sotto la presidenza albanese. San Marino vi ha preso parte per la prima volta nelle vesti di Paese membro della Strategia, essendovi stato formalmente incluso nel febbraio 2022.

“In questo percorso, - ha pronunciato Beccari durante la cerimonia di apertura del Forum - l’adesione ad EUSAIR è un passaggio fondamentale nel più ampio panorama di relazioni diplomatiche ed ha l’obiettivo prioritario di costruire con tutti i Paesi della Regione, siano essi Stati Membri dell’Unione Europea, candidati o potenziali candidati, meccanismi di collaborazione ulteriore nel campo della cooperazione territoriale.”

Nel corso della giornata, il Segretario di Stato Beccari ha inoltre preso parte al Consiglio dell’Iniziativa Adriatico Ionica / EUSAIR e al panel di discussione sui temi legati al Green Deal dell’Unione Europea. A margine dei lavori del Forum, il Segretario di Stato Beccari si è intrattenuto a colloquio con il Sottosegretario Benedetto Della Vedova, che ha ribadito il pieno supporto dell’Italia alla veloce conclusione del negoziato per addivenire ad un Accordo di Associazione. A tal riguardo, il Segretario di Stato Beccari ha sottolineato la necessità di trovare un meccanismo che garantisca una libertà di stabilimento compatibile con le dimensioni del Paese.

In data **17 maggio 2022** il Segretario di Stato Luca Beccari, accompagnato da una delegazione diplomatica, ha incontrato il Vice Presidente della Commissione Europea, Maroš Šefčovič, Responsabile del dossier relativo all’Accordo di associazione. Il Commissario ha ribadito convintamente la volontà di concludere il negoziato entro il 2023, quale dossier strategico per l’Ue ed ha annunciato il programma dei round negoziali previsti, in presenza, per il 2022, ma che potranno tenersi anche da remoto, per continuare a discutere le parti più tecniche dell’acquis.

Durante la giornata, il Segretario di Stato Beccari ha inoltre incontrato il Rapporteur Ilhan Kyuchyuk, che ha confermato il suo sostegno alla Repubblica e all’Accordo, nonché la Vice Presidente della Commissione Affari esteri del Parlamento europeo Zeljana Zovco, oltre a numerosi parlamentari italiani di diverse forze politiche che, in seno al Gruppo di sostegno Interparlamentare tra Ue e San Marino, stanno sostenendo il percorso in atto.

La visita si è conclusa con l’incontro con il Segretario Generale del PPE, Antonio Istruiz Lopez White il quale ha garantito il suo impegno professionale e personale nel percorso intrapreso da San Marino rispetto all’Accordo, in modo che si addivenga in breve tempo alla sua firma.

In data **10 giugno 2022** si è svolta la seduta della Commissione Affari Esteri dedicata al riferimento del Segretario di Stato sullo stato di avanzamento dell’Accordo di associazione con

l'Unione Europea e a cui ha fatto seguito un articolato dibattito, tenutosi, come di consueto, in modalità segreta.

In data **30 giugno 2022** si è svolto a Bruxelles un incontro negoziale bilaterale, durante il quale la delegazione sammarinese, guidata dal Segretario di Stato Luca Beccari, e i funzionari dell'Unione Europea hanno discusso l'Allegato XI (Comunicazioni elettroniche) e l'Allegato XVI (Appalti Pubblici).

In merito all'Allegato XI, anche alla presenza di funzionari della DG Connect, si è esaminato in particolare il tema delle infrastrutture legate all'utilizzo delle reti telefoniche (fissa e mobile) e la relativa concorrenza degli operatori telefonici in un contesto territoriale limitato.

In riferimento all'Allegato XVI (Appalti Pubblici), la delegazione sammarinese ha illustrato ai funzionari UE la situazione esistente a San Marino in materia di appalti pubblici, cogliendo l'occasione per porre alcuni quesiti circa le implicazioni del pertinente diritto dell'Ue, tenuto conto di talune esigenze di adeguamento del Paese in specifici atti dell'Ue che richiedono la negoziazione di opportuni aggi temporali per raggiungere l'allineamento auspicato dall'Ue. La normativa vigente sul tema in parte già recepisce quelli che sono i principi delle direttive europee, in parte risulta maggiormente datata e dunque non ancora allineata alla legislazione europea. In generale si prospetta comunque la possibilità di un eventuale chiusura provvisoria dell'Allegato già nelle prossime tornate negoziali.

In data **12 luglio 2022**, il Segretario di Stato Luca Beccari ha riferito in Consiglio Grande e Generale circa l'andamento del negoziato in corso per la definizione dell'Accordo di associazione con l'Unione Europea. Con ampia maggioranza (40 favorevoli e 1 non votante), il Consiglio Grande e Generale ha approvato l'Ordine del giorno conclusivo del dibattito, dando mandato al Segretario di Stato per gli Affari Esteri e al Governo di proseguire nelle attività del negoziato ricercando, *inter alia*, le migliori soluzioni per l'implementazione dell'acquis dell'Ue (l'intero testo dell'ODG è visionabile al link <https://www.consigliograndeegenerale.sm/online/home/lavori-consiliari/consultazione-archivi/documento17133457.html>).

In data **10 ottobre 2022** si è svolta a Bruxelles una nuova tornata negoziale bilaterale durante la quale sono stati discussi i temi relativi alla libertà di stabilimento (Allegato VIII), alla concorrenza (Allegato XIV) e alla protezione dei consumatori (Allegato XIX). In riferimento

all'Allegato VIII, sono state discusse nel dettaglio le parti dell'*acquis* concernenti lo stabilimento delle persone fisiche e le parti hanno presentato le rispettive ragioni, anche documentali, a supporto delle reciproche proposte di posizionamento negoziale. Dopo un lungo e alquanto articolato confronto, le parti hanno concordato un'impostazione metodologica per i prossimi incontri, fissando gli elementi sostanziali di natura politica per i successivi confronti, non rilevando al contempo problemi tecnici insormontabili.

Per quanto riguarda l'Allegato XIV, è emerso come non siano presenti particolari elementi di criticità. Oltre a ciò, la delegazione sammarinese ha richiesto alcune delucidazioni in merito all'applicabilità di taluni atti in materia di concorrenza nel settore dell'agricoltura e dell'acquacoltura.

In merito all'Allegato XIX invece, le parti hanno concordato di ritenerlo provvisoriamente chiuso visto che il progetto di Legge sammarinese in materia riprende sostanzialmente i principi dell'Ue.

In data **21 novembre 2022** si è svolto un ulteriore incontro negoziale con la partecipazione dei Segretari di Stato Luca Beccari e Teodoro Lonfernini. Nel corso della riunione stati affrontati i temi della libera di circolazione dei lavoratori (Allegati V) e degli aiuti di Stato (Allegato XV).

Con riferimento all'Allegato V, la delegazione sammarinese ha illustrato i contenuti della legge di riforma del mercato del lavoro in corso di approvazione dal Consiglio Grande e Generale. La discussione ha consentito alla delegazione sammarinese di spiegare le ragioni a supporto delle richieste sammarinesi di adattamenti su specifiche disposizioni dell'Unione europea per portare a termine le riforme e dunque integrare il Paese nel mercato unico dei lavoratori.

Per quanto riguarda gli aiuti di Stato (Allegato XV), i funzionari di Banca Centrale della Repubblica di San Marino hanno illustrato gli interventi interni effettuati nel settore bancario sammarinese negli ultimi anni per affrontare le varie crisi bancarie, nel tentativo di considerarle anche alla luce delle pertinenti disposizioni dell'Unione europea.

In data **6 dicembre 2022** una delegazione sammarinese, essendo San Marino uno dei 10 Stati partner, ha preso parte all'incontro di presentazione del nuovo **Programma Interreg IPA ADRIAN**, tenutosi a Bologna e organizzato dalla Regione Emilia Romagna nel ruolo di Autorità di Gestione del Programma. Sono state presentate le caratteristiche principali della nuova

programmazione 2021-2027 e le relative priorità di intervento. L'incontro ha consentito di seguire in presenza il dibattito e di stringere relazioni con alcuni degli attori chiave coinvolti negli organi di *governance* di IPA ADRION.

Si è tenuta nel Principato di Monaco, dal **5 al 6 dicembre**, la consueta riunione tripartita di coordinamento fra le delegazioni di Andorra, Monaco e San Marino in vista delle prossime sessioni del negoziato per un Accordo di associazione con l'Unione europea al fine di identificare similitudini e differenze nei rispettivi approcci negoziali e pervenire, laddove possibile, a posizioni comuni in vista di un'azione congiunta nei confronti della controparte europea.

La delegazione sammarinese, guidata dal Capo negoziatore e Capo Missione presso l'Unione europea, Antonella Benedettini, comprendeva l'Ambasciatore della Repubblica di San Marino presso il Principato di Monaco, Giovanni Luca Ghiotti, e il Direttore degli Affari Europei, Luca Brandi.

Al termine dei lavori, le delegazioni dei tre Stati hanno inoltre incontrato il Ministro di Stato del Principato di Monaco, Pierre Dartout, per uno scambio di vedute a livello politico e sul negoziato in corso.

In data **12 e 13 dicembre 2022**, si è svolta l'ultima sessione dell'anno 2022 relativa al negoziato tra la Repubblica di San Marino e l'Unione europea per addivenire a un Accordo di associazione.

La sessione negoziale ha consentito di affrontare tre importanti temi, politicamente rilevanti per entrambe le parti, quali: "Appalti pubblici", "Libertà di circolazione dei lavoratori - Sicurezza sul lavoro" ed "Energia". In particolare, il dibattito ha permesso di compiere significativi passi in avanti su tutti gli allegati ed arrivare a delineare soluzioni condivise per un recepimento della normativa UE inerente alle suddette tematiche che tenga conto delle particolarità del contesto sammarinese.

Nella giornata di martedì 13 dicembre, la sessione negoziale è proseguita da remoto con una riunione in formato multilaterale, alla presenza delle quattro delegazioni (UE, Andorra, Monaco e San Marino). L'incontro ha rappresentato l'occasione di fornire una prima presentazione, da parte degli esperti della Commissione europea, della posizione negoziale dell'UE in materia di servizi finanziari, uno dei temi politicamente più rilevanti per tutte le

parti.

L'anno **2023** si apre con la visita ufficiale del Vicepresidente della Commissione europea, Maroš Šefčovič, per la prima volta in Repubblica.

Particolare significato assume la visita del Vicepresidente Šefčovič, alla luce della ricorrenza del 40[^] anniversario dall'instaurazione delle relazioni diplomatiche fra San Marino e l'allora Comunità Economica Europea. Essa testimonia la vicinanza e l'interesse a favorire il mantenimento di uno stretto legame con l'antica Repubblica nonché l'ulteriore impulso politico alla conclusione del negoziato in corso.

Nell'occasione sono stati condotti colloqui con il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Luca Beccari, con un'ampia Delegazione di Governo composta dai Segretari di Stato per l'Industria, Fabio Righi, per la Giustizia, Massimo Andrea Ugolini, per l'Istruzione, Andrea Belluzzi e per la Sanità, Roberto Ciavatta e da funzionari del Dipartimento Affari Esteri. A margine dell'incontro le delegazioni sono state ricevute in Udienza pubblica dagli Ecc.mi Capitani Reggenti, S.E. Maria Luisa Berti e S.E. Manuel Ciavatta, cui è seguita, infine, una riunione con i membri della Commissione Consiliare Permanente Affari Esteri.

Da parte del Vicepresidente è pervenuta un'ampia volontà di accompagnare il periodo negoziale nella piena condivisione delle prerogative e delle necessità della Repubblica di San Marino confermando la piena disponibilità della Commissione europea. Il Vicepresidente Šefčovič ha altresì speso parole di incoraggiamento, esortazione a lavorare e valutazioni positive sulle nuove opportunità che l'Accordo offrirà ai sammarinesi, con particolare riferimento alle imprese, agli studenti e all'economia in generale. Ha inoltre ribadito come il negoziando accordo abbia un contenuto tale che lo porta ad essere l'Accordo di associazione più onnicomprensivo e che per ampiezza è persino superiore a tutti gli altri accordi analoghi che l'Unione europea ha con altri Paesi terzi. L'Ospite ha avuto parole di alto apprezzamento e di gratitudine verso San Marino per avere creduto e risaldato i rapporti in questi ultimi anni difficili plaudendo al forte impegno della Repubblica nell'accoglienza di centinaia di profughi ucraini.

Il mese di gennaio si conclude con il primo di una serie di sei incontri dal titolo "*San Marino verso l'Europa*", destinati a far conoscere i passi compiuti ad oggi nel processo di avvicinamento all'Europa e i futuri scenari che scaturiranno con il negoziando Accordo di Associazione.

L'iniziativa, patrocinata dalla Segreteria di Stato per gli Affari Esteri, è organizzata e promossa dalla Società Unione Mutuo Soccorso, in collaborazione con il Centro di Ricerca per le Relazioni Internazionali dell'Università di San Marino e con il supporto di Cassa di Risparmio.

Il primo di tale incontri, tenutosi in data **31 gennaio 2023**, nel favorire un momento di riflessione circa la dimensione politica, ripercorre il percorso di San Marino da Stato terzo a Stato associato all'Unione Europea grazie alla partecipazione come relatori dei Segretari di Stato per gli Affari Esteri che si sono avvicendati nel percorso di relazioni di politica estera con l'Ue: Luca Beccari, Nicola Renzi, Pasquale Valentini e Antonella Mularoni.

Si è tenuto in data **1 febbraio 2023** il primo round negoziale del 2023. Il Segretario di Stato Luca Beccari, assieme al Segretario di Stato per il Lavoro, Teodoro Lonfernini e al Segretario di Stato per la Finanze, Marco Gatti, hanno partecipato da remoto al confronto negoziale con i competenti Servizi dell'Unione europea.

I lavori si sono incentrati sulla discussione relativa alla libertà di circolazione dei lavoratori e a taluni aspetti della legislazione del lavoro. Sono stati analizzati alcuni profili del nuovo provvedimento di modifica del mercato del lavoro sammarinese, recentemente approvato dal Consiglio Grande e Generale. Ha fatto seguito il primo confronto sull'allegato relativo ai servizi finanziari, anticipato lo scorso mese di dicembre e sottoposto alla valutazione di San Marino, e sul tema dell'energia. Nel pomeriggio il confronto è proseguito sui temi della concorrenza e degli aiuti di Stato.

In data **9 marzo 2023** il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Luca Beccari, ha incontrato presso l'Ambasciata di San Marino a Roma i Rappresentanti diplomatici dei Paesi Membri dell'Unione europea accreditati presso la Repubblica, per rappresentare lo stato d'avanzamento del negoziato in corso per il perfezionamento dell'Accordo di Associazione con l'Unione europea. All'incontro erano presenti i Responsabili del Ministero degli Affari Esteri italiano incaricati di seguire il rapporto con San Marino, oltre ai Direttori del Dipartimento Affari Esteri, all'Ambasciatore accreditato presso l'Unione europea, Antonella Benedettini, e al Consigliere d'Ambasciata, Marina Emiliani.

Introdotta dall'Ambasciatore di San Marino in Italia, Daniela Rotondaro, il Segretario di Stato Beccari ha rappresentato il tema quale obiettivo prioritario dell'attuale mandato governativo. Alla presenza di oltre trenta Diplomatici, è stata richiamata la valenza dell'Accordo non soltanto economica ma anche politica e sociale.

L'incontro ha registrato un consenso significativo da parte dei Rappresentanti degli Stati Membri, sottolineando il sostegno convinto dei rispettivi Paesi fino ad ora ottenuto e la registrazione di analoga volontà per il periodo a venire.

Ripresi a Bruxelles, in data **16 marzo 2023**, i negoziati con la Commissione europea per raggiungere, entro l'anno, all'Accordo di associazione tra San Marino e l'Unione europea.

In questa sessione, la discussione negoziale si è incentrata su allegati dal profilo prettamente tecnico, consolidando il lavoro effettuato negli anni precedenti e integrandolo laddove necessario in considerazione degli sviluppi nel frattempo intervenuti nel diritto dell'Unione europea, come l'Allegato II relativo degli standard tecnici, le regolamentazioni, le certificazioni, nonché dell'Allegato XX, concernente ambiente e clima.

Discusso altresì il tema dei trasporti su strada, il tema degli appalti e del riconoscimento delle qualifiche professionali, discusso per la prima volta a livello bilaterale.

Nell'ambito delle iniziative culturali legate al percorso di associazione, si è svolta nella mattinata del **24 marzo 2023** presso il Teatro Titano, l'inaugurazione del festival cinematografico "L'Europa a San Marino, San Marino in Europa" organizzato dalla Delegazione dell'Unione Europea a San Marino, congiuntamente alle Segreteria di Stato per gli Affari Esteri e Segreteria di Stato per la Cultura.

La giornata inaugurale, alla presenza delle LL.EE. Maria Luisa Berti e Manuel Ciavatta, è stata concepita quale seminario, nel quale celebrare i quaranta anni di relazioni diplomatiche tra San Marino e l'Unione europea, con interventi del Segretario di Stato per gli Affari Esteri Luca Beccari, dell'Ambasciatore dell'Unione europea, Alexandra Valkenburg, dell'Ambasciatore d'Italia a San Marino, Sergio Mercuri, con un iniziale indirizzo di saluto del Segretario di Stato per la Cultura, Andrea Belluzzi. In seguito alla parte prettamente istituzionale, è seguita una relazione della Professoressa Maria Elena D'Amelio dell'Università di San Marino, che ha richiamato il valore della cultura nel costruire ponti tra le società, con particolare riferimento al ruolo del cinema.

Nella giornata del **14 aprile 2023**, a seguito del precedente incontro del 1° febbraio, si è tenuto un secondo incontro inter-sessione in merito all'Allegato IX sui "Servizi Finanziari", con una delegazione di Banca Centrale a supporto dei funzionari della Direzione Affari Europei.

In particolare, le parti si sono confrontate sui punti aperti a partire dalle osservazioni riportate dalla delegazione sammarinese in risposta al non-paper trasmesso dalla Commissione nel Dicembre 2022, in vista della futura negoziazione di un apposito protocollo in materia da inserire nell'Accordo.

In data **19 aprile 2023**, a Palazzo Berlaymont si è svolto il terzo incontro negoziale tra l'Unione europea e la delegazione sammarinese.

La discussione inizialmente è versa sul tema delle Telecomunicazioni, dove San Marino ha presentato la propria posizione tesa all'adeguamento dell'ordinamento alle disposizioni dell'Unione in materia, trovando favorevole apprezzamento da parte delle istituzioni europee.

In materia di Ambiente e Clima (Allegato XX), gli ultimi riscontri forniti da San Marino hanno consentito di chiudere provvisoriamente tale allegato. Analogo obiettivo è stato ottenuto per quanto riguarda il tema della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro, in cui le parti hanno potuto anche in questo caso chiudere provvisoriamente la parte specifica dell'Allegato XVIII.

E' stata poi ripresa la discussione dell'Allegato XII, fermo dal 2018, che disciplina gli atti dell'Ue in materia di libera circolazione dei capitali. Grazie alle valutazioni effettuate dal Governo sammarinese, gran parte dell'Allegato non pone particolari problemi di allineamento. San Marino ha però evidenziato alcune richieste di adattamento per adeguarsi alla normativa europea su temi specifici. Si è inoltre avviato il confronto fra le parti al fine di trovare un opportuno quadro giuridico di raccordo e coordinamento fra l'Accordo di associazione e la vigente Convenzione monetaria.

Nella giornata del **4 maggio 2023**, si è svolta, presso la Sala Montelupo di Domagnano, la prima riunione di insediamento della Commissione Mista, presieduta dal Segretario di Stato per gli Affari Esteri Luca Beccari, per la valorizzazione del processo di integrazione con l'Unione europea, istituita dal Decreto Delegato 21 marzo 2023 n.52 per agevolare la più ampia condivisione di fini, metodi, valutazioni ed esigenze dei negoziati in corso tra San Marino e Unione europea, nonché per promuovere un approfondito confronto tra le parti interessate.

Inizialmente si è proceduto a un primo esame delle linee generali dell'accordo-quadro, che comprende obiettivi, valori, principi, le disposizioni generali e orizzontali sulle quattro libertà fondamentali, le disposizioni istituzionali (istituzioni dell'Accordo di associazione, modalità di risoluzione delle controversie, clausole di salvaguardia) e quelle generali e conclusive.

La riunione è poi proseguita con una illustrazione generale dei venticinque allegati contenenti l'acquis che San Marino sarà chiamato a recepire nei vari settori. Al termine, è stato possibile affrontare un momento di confronto che ha permesso ai partecipanti di esprimere le proprie osservazioni e rivolgere richieste di chiarimento rispetto ai temi trattati.

In data **11 maggio 2023**, si è svolto il quarto incontro negoziale dell'anno, tra l'Unione europea e la delegazione sammarinese.

Nella fase introduttiva, oltre a confermare il futuro incontro a livello politico tra il Vice Presidente della Commissione, Maroš Šefčovič, e il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Luca Beccari, nella prima settimana di luglio, la Commissione ha anche comunicato l'intenzione di riavviare le discussioni a livello multilaterale circa la cornice istituzionale dell'Accordo di associazione, aspetto comune a tutti e tre gli Stati di ridotte dimensioni territoriali.

Nel corso della successiva trattazione dei temi, è stato possibile ottenere sostanziali passi in avanti sugli allegati relativi a Libera Circolazione dei Capitali, Ambiente, Energia, Parità di Trattamento e Concorrenza, con la chiusura provvisoria di alcuni di questi Annex.

Si è inoltre potuto avviare il confronto sull'allegato relativo al Diritto Societario, discussione che – per la portata e la vastità degli aspetti in esso contenuti – proseguirà nelle discussioni già calendarizzate a giugno e luglio a Bruxelles, congiuntamente agli approfondimenti interni a livello di Amministrazione e categorie professionali interessate.

Al fine di proseguire le discussioni a livello tecnico con la Commissione Europea, in data **23 maggio 2023**, si è svolto un incontro inter-sessione sui temi relativi all'Allegato XV "Aiuti di Stato".

Tale incontro è servito a discutere le tipologie di interventi interni effettuati da San Marino nel corso degli ultimi anni e che potenzialmente potevano rientrare nelle fattispecie considerate dall'Unione europea.

Un ulteriore incontro inter-sessione si è svolto in data **5 giugno 2023**, questa volta sui temi dell'Allegato V "Libera circolazione dei lavoratori", con particolare riferimento alla piattaforma EURES, descritta nel Regolamento 2016/589. L'incontro ha consentito a San Marino di ricevere ragguagli sul funzionamento della piattaforma, che permette l'interconnessione delle pubblicazioni di offerte di lavoro nel mercato unico europeo dei lavoratori, nonché precisazioni dai competenti Servizi dell'Ue in merito alle domande poste dai funzionari sammarinesi.

Si è tenuto in data **19 giugno 2023**, il secondo appuntamento relativo alla Commissione Mista, presieduto come sempre dal Segretario di Stato Affari Esteri Luca Beccari. Le presentazioni si sono questa volta soffermate più nello specifico su alcuni degli allegati ritenuti più sensibili: l'Allegato VIII relativo al "Diritto di stabilimento, l'Allegato V sulla "Libera circolazione dei lavoratori", l'Allegato XVIII riguardante la "Salute e sicurezza sul lavoro" e l'Allegato XIX in merito alla "Protezione dei consumatori". Per ciascuno di essi, è stato possibile evidenziare alla Commissione Mista le opportunità, gli adempimenti necessari e lo stato della situazione negoziale in atto.

In data **21 e 22 giugno 2023**, si sono svolte rispettivamente il quinto incontro negoziale bilaterale tra la delegazione sammarinese e la Commissione Europea e, come annunciato in precedenza dalla Commissione europea, la prima sessione multilaterale tra Andorra, Monaco, San Marino e la Commissione europea.

In versione bilaterale, le parti hanno progredito nella disamina di diversi Allegati dell'acquis dell'Ue; le due delegazioni hanno infatti prospettato la possibile chiusura provvisoria di Energia, Telecomunicazioni e Statistica già in una delle prossime sessioni negoziali. Nella successiva sessione di luglio saranno invece valutati i progressi su Aiuti di Stato e Circolazione dei Capitali.

Durante la giornata successiva, preceduta da una riunione di coordinamento fra le delegazioni di Andorra, Monaco e San Marino, si è tenuto un incontro a livello multilaterale relativo alle politiche orizzontali contenute nella parte istituzionale dell'Accordo di Associazione.

Nel corso del confronto negoziale in formato multilaterale, trattandosi del primo incontro di

questo tipo dal 2019, sono stati affrontati diversi aspetti tecnici e giuridici rimasti in sospeso, tra cui la cooperazione parlamentare e quella fra organizzazioni sociali ed economiche, aspetti legati all'interpretazione omogenea, al controllo giurisdizionale e alle procedure di ricorso alla Corte di giustizia nonché alle procedure arbitrali e alla struttura dell'Accordo.

Nella giornata del **4 luglio 2023**, si è svolto a Bruxelles presso il Palazzo Berlaymont l'incontro tra il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Luca Beccari, ed il Vice Presidente della Commissione europea, Maroš Šefčovič, che fa seguito alla precedente visita che lo stesso ha compiuto in Repubblica il 20 gennaio scorso.

San Marino ha rappresentato di lavorare in maniera serrata accelerando sensibilmente sui negoziati con la controparte europea per definire tutti gli aspetti oggetto di negoziato e sui quali le delegazioni tecniche si stanno confrontando con caduta mensile.

Il Vice Presidente ha ribadito il sostegno della Commissione all'attuale percorso negoziale, condividendo il significato che il definendo Accordo assume per la Repubblica, per le sensibili ricadute sull'economia della medesima e per una piena integrazione nel Mercato unico al pari degli Stati europei. Il Segretario di Stato Luca Beccari si ritiene molto soddisfatto dei progressi compiuti circa il negoziato e ribadisce che durante l'incontro è emerso con forza che l'Accordo ha concrete possibilità di concludersi entro l'anno, permettendo a San Marino di essere effettivamente integrato nel mercato unico, generando nuove opportunità di crescita e di sviluppo per il Paese, nel rispetto delle sue peculiarità.

In data **12 luglio 2023**, si è tenuto a Bruxelles il sesto incontro negoziale prima della pausa estiva, in cui, oltre alla delegazione sammarinese, ha presenziato da remoto anche il Segretario di Stato all'Industria Fabio Righi.

Nel corso della sessione, aperta dai saluti del Segretario Beccari, è stato provvisoriamente chiuso dopo diversi anni di negoziati l'Allegato XI, relativo alle comunicazioni elettroniche e ai servizi di telecomunicazione.

La discussione è proseguita con il confronto sul tema della libera circolazione dei capitali, nel corso della quale si è registrato un avanzamento delle posizioni, che si concretizzerà in un prossimo scambio per iscritto tra le parti nell'intento di giungere a settembre alla chiusura provvisoria dell'Allegato XII.

In merito al Diritto Societario, le parti hanno individuato le disposizioni ancora da

approfondire a cui in seguito San Marino invierà per iscritto alcune proposte di adattamento, in particolare su due atti residui prima della chiusura provvisoria dell'Allegato XXII.

Infine, la Commissione ha preso atto delle osservazioni che per diversi anni San Marino ha presentato in merito al recepimento degli atti in materia di Trasporto aereo e ha accolto la proposta di escludere il capitolo dall'Accordo di Associazione, mantenendo però salva la possibilità di stipulare accordi bilaterali con altri Paesi.

Nelle date del **18 e 19 settembre 2023** si sono tenuti rispettivamente il settimo round negoziale bilaterale tra la delegazione della Repubblica di San Marino e la Commissione europea e la seconda sessione multilaterale tra la Repubblica di San Marino, il Principato di Andorra e la Commissione europea. Assente la delegazione monegasca, che insieme alla Commissione aveva anticipatamente comunicato la sospensione temporanea del negoziato.

Nel formato bilaterale, i colloqui hanno consentito significativi passi avanti per quanto riguarda l'Allegato I in materia fitosanitaria e veterinaria, pronto per la chiusura provvisoria nei prossimi incontri. Notevoli progressi sono stati compiuti anche sull'Allegato XXII in tema di diritto societario, ove le parti hanno trovato un accordo su talune richieste di periodi transitori richiesti proposti da San Marino. Analoga considerazione vale per l'Allegato X sui servizi generali. Le delegazioni hanno inoltre approfondito nuovamente l'Allegato V sulla libera circolazione dei lavoratori, decidendo di proseguire il dialogo nel prossimo appuntamento negoziale di ottobre.

Nella sessione multilaterale, i Servizi competenti della Commissione europea hanno illustrato le principali disposizioni del Protocollo in materia di servizi finanziari e del relativo Allegato IX, proponendo di rimandarne la discussione a successivi incontri autunnali dove le controparti potranno formalizzare richieste di chiarimento e controproposte.

Per quanto concerne altri aspetti istituzionali dell'Accordo, rimasti in sospenso dal 2019, le parti hanno trovato soluzione opportuna e soddisfacente ad annose questioni pendenti da tempo, compiendo progressi significativi nell'ambito dei principi e obiettivi generali dell'intesa e di talune procedure di controllo e interpretazione uniforme del diritto dell'Unione.

In data **3 ottobre 2023**, al fine di preparare adeguatamente il prossimo round negoziale, si è tenuto un incontro inter-sessione dedicato all'Allegato VII relativo alle "Qualifiche professionali". E' stata l'occasione per affrontare gli impatti comprendere meglio i principali

aspetti tecnici e le procedure di attuazione del sistema IMI, con particolare attenzione agli impegni di cooperazione amministrativa, nonché per porre domande tese ad approfondire gli impatti delle disposizioni dell'Ue in materia di qualifiche professionali.

Nelle giornate dell'**11 e 12 ottobre 2023**, nell'ambito del processo che la Repubblica di San Marino sta portando avanti per addivenire alla firma dell'Accordo di Associazione con l'Unione europea entro la fine dell'anno, si sono svolte rispettivamente sessioni negoziali in formato multilaterale e bilaterale tra la delegazione sammarinese, la delegazione andorrana e la Commissione europea.

Negli incontri a tre, le delegazioni hanno proseguito il confronto sulla parte istituzionale dell'Accordo, registrando sostanziali progressi nella condivisione di alcuni capitoli del testo, in cui si è registrato un clima estremamente collaborativo e costruttivo, in linea con la tabella di marcia definita.

Durante la sessione bilaterale, la delegazione sammarinese ha avuto l'opportunità di avanzare verso una definizione degli allegati sulla concorrenza e sugli aiuti di Stato. È proseguito il dibattito anche su altri temi all'ordine del giorno, quali il diritto societario, la parità di trattamento e il riconoscimento delle qualifiche professionali.

Sempre nella giornata del **12 ottobre 2023**, Il Segretario di Stato per gli Affari Esteri Luca Beccari, ha ricevuto a Palazzo Begni il Presidente e la Vicepresidente della Commissione Affari Esteri del Parlamento europeo, David McAllister e Zeljana Zovko.

Al termine dell'incontro, nel quadro del proficuo e storico dialogo fra San Marino e le istituzioni europee, i Parlamentari hanno rinnovato il sostegno al percorso di associazione intrapreso.

Come affermato dal Presidente McAllister, tale visita è indice della volontà di pervenire alla conclusione di un Accordo che, per ampiezza e completezza, possa rappresentare un punto di riferimento nelle relazioni dell'Unione europea con i propri partner.

Nelle parole del Presidente, si riconosce esplicitamente in San Marino un partner storico con cui l'Unione intrattiene rapporti improntati a lealtà, cooperazione e reciproco interesse.

Nelle giornate del **13 e 16 ottobre 2023**, si sono svolti due incontri inter-sessione, entrambi in merito all'Allegato XXI su "Statistica", tra la delegazione sammarinese ed i tecnici della DG

ESTAT ed EUROSTAT per quanto riguarda l'Unione europea.

La prima riunione che ha riguardato il tema delle "Business Statistics", ha permesso a entrambe le parti di evidenziare talune categorie di dati che potevano richiedere adattamenti specifici legati alla particolare condizione di San Marino rispetto agli obblighi dell'*acquis*.

La seconda riunione si è incentrata su diversi aspetti più generali dell'allegato per compiere analoga operazione rispetto a quella condotta nel precedente incontro.

In data **24 ottobre 2023**, a Bruxelles, è avvenuto l'incontro tra il Segretario di Stato per gli Affari Esteri della Repubblica di San Marino, Luca Beccari, e il Vicepresidente della Commissione europea, Maroš Šefčovič, registrando significativi passi avanti nei negoziati per la conclusione dell'Accordo di associazione.

Nel corso del costruttivo dialogo politico, le Parti hanno concordato di confermare l'obiettivo di addivenire alla chiusura del negoziato entro l'anno, procedendo nel frattempo alla definizione di un calendario dettagliato delle prossime fasi, ivi comprese le procedure di ratifica che dovranno tenere conto dei cicli elettorali interni alle Parti nel 2024.

Un esame approfondito ha riguardato il pacchetto in materia di mobilità transfrontaliera e stabilimento dei lavoratori, oltre al dossier relativo all'integrazione dei servizi finanziari.

Le Parti hanno concordato sulla necessità di pervenire ad una soluzione soddisfacente che tenga conto di tutti gli interessi in gioco, registrando proficui sviluppi verso un'intesa equilibrata, idonea a recepire le esigenze della Repubblica di San Marino.

Nelle date del **7 e 8 Novembre 2023** si è tenuto a Bruxelles il nono round negoziale dell'anno, caratterizzato inizialmente da incontri bilaterali tra l'Unione europea e San Marino, seguiti il giorno successivo da negoziati multilaterali che hanno coinvolto anche Andorra.

Durante la prima giornata, sono stati provvisoriamente chiusi diversi allegati, tra cui la libera circolazione dei lavoratori, il riconoscimento delle qualifiche professionali, il diritto di stabilimento, i servizi in generale, la concorrenza, gli aiuti di Stato e la sezione relativa alla parità di trattamento.

Rimangono ancora in fase di definizione e prossimi alla chiusura gli Allegati sulla sicurezza veterinaria e fitosanitaria, le dogane, l'agricoltura, la politica commerciale, l'energia e i trasporti.

Sono stati compiuti ulteriori progressi anche per quanto riguarda il Protocollo-Paese di San

Marino, con le Parti che hanno concordato gran parte del testo precedentemente in sospeso. Nella seconda giornata, oltre a registrare sostanziali avanzamenti nei Protocolli-quadro che coinvolgono sia Andorra che San Marino, è stato nuovamente discusso il Protocollo sui servizi finanziari, testo aggiornato con diverse richieste accettate da parte della Commissione europea.

Nella giornata del **13 Novembre 2023**, si è tenuto il terzo incontro della Commissione Mista, presieduto come consuetudine dal Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Luca Beccari.

Nella prima parte della riunione è stata fornita una sintetica illustrazione dell'andamento dei negoziati, seguita da un aggiornamento sulla cornice istituzionale.

Successivamente, i rappresentanti hanno approfondito taluni allegati politicamente sensibili quali quello sul diritto di stabilimento e quello sulla libera circolazione dei lavoratori, con la discussione e relativa accettazione circa gli adempimenti da adottare.

Nel pomeriggio, invece, è stato affrontato il Protocollo e l'Allegato IX riguardanti i servizi finanziari, in cui le delegazioni hanno avuto la possibilità di confrontarsi sullo stato attuale dei negoziati.

In data **15 novembre 2023**, a livello ministeriale si è tenuto, tra il Segretario di Stato per gli Affari Esteri della Repubblica di San Marino e il Capo del Governo del Principato di Andorra, un incontro a più livelli, sia politico che tecnico, per uno scambio di opinioni sugli sviluppi del negoziato in corso tra la Repubblica di San Marino e il Principato di Andorra, da un lato, e l'Unione europea, dall'altro, volto a concludere un accordo di associazione.

Nel corso dei colloqui è stata confermata la comunanza di vedute tra le Parti sulla Cornice istituzionale e sui Protocolli relativi agli Stati, nonché sulla disamina degli Allegati tecnici oggetto di negoziato.

Le due Alte Autorità hanno preso atto con soddisfazione dei significativi progressi compiuti, che testimoniano la volontà delle Parti di condurre il negoziato in uno spirito di cooperazione e di buona comprensione reciproca, al fine di addivenire nel più breve tempo possibile a un accordo pienamente soddisfacente per tutte le controparti.

In data **29 novembre 2023**, si è tenuto un incontro tecnico inter-sessione con la controparte europea relativamente all'Allegato XIII sui trasporti, in particolare gli argomenti che erano oggetto dell'incontro erano i trasporti combinati, il trasporto su strada e i diritti dei passeggeri. L'incontro è stato un'occasione per dirimere le ultime perplessità in merito ad alcuni punti rimasti in sospeso in vista della chiusura provvisoria dell'allegato.

Nei giorni **6 e 7 dicembre 2023** si è tenuto a Bruxelles l'importante decimo e ultimo round negoziale relativo all'Accordo di associazione tra la Repubblica di San Marino, il Principato di Andorra e l'Unione europea, avviato ormai oltre otto anni fa.

Nella prima giornata, il negoziato multilaterale ha consentito di giungere a una positiva soluzione di numerose questioni ancora aperte, come la definizione del Protocollo sui servizi finanziari e il perfezionamento dei Protocolli-quadro comuni, nonché la definizione degli aspetti istituzionali riguardanti l'entrata in vigore dell'Accordo stesso.

Il secondo giorno di incontri, in formato bilaterale, ha invece permesso di addivenire a una conclusiva trattazione degli ultimi nodi giuridici pendenti nell'ambito del negoziato bilaterale UE-San Marino, quali le modalità di partecipazione alle Agenzie europee e il perfezionamento dei Protocolli specifici. In tale contesto è stato altresì possibile provvedere alla chiusura provvisoria di numerosi allegati tecnici di notevole rilievo riguardanti vari settori normativi chiave, come energia e trasporti marittimi.

Tali proficui lavori appaiono aver assicurato significativi progressi nel complesso percorso negoziale, nell'ottica di giungere ad una compiuta definizione dell'intesa di associazione nel rispetto dei reciproci interessi giuridici ed economici.

In data **12 dicembre 2023** si è tenuta presso il Palazzo Berlaymont a Bruxelles, sede della Commissione europea, una importante conferenza stampa congiunta, nel corso della quale il Vicepresidente Esecutivo Maroš Šefčovič, il Segretario di Stato per gli Affari Esteri della Repubblica di San Marino Luca Beccari e il Capo del Governo del Principato di Andorra Xavier Espot hanno ufficialmente annunciato il positivo completamento dei negoziati volti alla stipula dell'Accordo di associazione tra l'Unione europea e i rispettivi Paesi.

Tale storico traguardo rappresenta un momento di grande soddisfazione per tutte le parti, a coronamento di un articolato e proficuo dialogo politico-giuridico durato anni. L'intesa raggiunta prevede una piena partecipazione di Andorra e San Marino al mercato unico

europeo e una cooperazione avanzata in molteplici settori, garantendo un accesso paragonabile a quello goduto dagli Stati SEE.

Nel pieno rispetto delle specificità dei sottoscrittori, legate anche alle relazioni transfrontaliere con gli Stati membri limitrofi, il testo prevede idonei adattamenti e periodi transitori per l'applicazione graduale dell'acquis dell'Unione.

La conclusione di questo Accordo rappresenta senza dubbio una pietra miliare nelle relazioni diplomatiche e commerciali di San Marino con l'UE e costituisce il coronamento di un virtuoso percorso intrapreso nel massimo spirito di cooperazione.

In data **19 gennaio 2024**, il Segretario di Stato Luca Beccari ha riferito in Consiglio Grande e Generale circa la conclusione del negoziato per la definizione dell'Accordo di associazione con l'Unione Europea. Con ampia maggioranza, il Consiglio Grande e Generale ha approvato l'Ordine del giorno conclusivo del dibattito, dando mandato al Segretario di Stato per gli Affari Esteri di predisporre un documento programmatico e di proporre alla Commissione Esteri le linee guida della macro-attuazione dell'accordo affinché sia elaborato un documento da sottoporre al Consiglio e alle Commissioni congiunte (l'intero testo dell'ODG è visionabile al link <https://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/lavori-consiliari/dettagli-delle-convocazioni/archivio-storico-delle-convocazioni/scheda17184098.html>).

In data **21 febbraio 2024** si è tenuta presso la Commissione Consiliare Permanente per gli Affari Esteri una sessione dedicata all'esame ed approfondimento dell'Accordo di associazione tra la Repubblica di San Marino e l'Unione Europea.

Il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, Luca Beccari, ha presentato in tale occasione due documenti: il primo conteneva una sintesi schematica dei principali contenuti dell'accordo; il secondo illustrava in dettaglio le modalità di attuazione dell'accordo mediante l'armonizzazione progressiva dell'ordinamento sammarinese all'acquis dell'Unione, con particolare riguardo agli aspetti connessi all'adeguamento della Pubblica Amministrazione, alle ricadute in ambito di libertà di stabilimento (e sui vigenti titoli di soggiorno e sul sistema di residenze), al ruolo del Comitato Misto nonché alla futura competenza della Corte di Giustizia dell'Unione in determinate materie.

In collaborazione con S.U.M.S. e Università di San Marino, la Segreteria di Stato per gli Affari Esteri ha organizzato una seconda serie di incontri divulgativi dal titolo "San Marino verso l'Europa - I contenuti dell'Accordo di associazione", articolati in tre incontri pubblici.

Grazie a questa fattiva collaborazione, si è inteso approfondire con la cittadinanza i contenuti e le ricadute dell'intesa negoziata con l'UE.

Nel primo evento del **29 febbraio** è stato esaminato il quadro istituzionale; nel secondo incontro del **12 marzo** è stata condotta un'analisi focalizzata sulla libera circolazione di merci, persone e lavoratori. Infine, il **20 marzo**, si è discusso degli aspetti attinenti alla libertà di stabilimento e alla libera prestazione di servizi nonché di movimento di capitali.

Tali momenti di confronto hanno consentito di rispondere alle numerose domande sollevate circa le principali implicazioni dell'Accordo di associazione, contribuendo così a consolidare nella popolazione un contributo ad una maggiore conoscenza e consapevolezza dei contenuti e dei successivi sviluppi del processo di integrazione.

L'**8 marzo 2024** presso l'Aula Magna dell'Università degli Studi della Repubblica di San Marino si è tenuto – su impulso del Segretario di Stato Luca Beccari - un momento formativo dedicato ai Dirigenti e Direttori della Pubblica Amministrazione sammarinese, in relazione al percorso di associazione integrazione con l'Unione Europea.

Nella mattinata è stata illustrata in dettaglio la negoziazione conclusiva dell'Accordo di Associazione, focalizzandosi in particolare sui positivi effetti della previsione del principio di equivalenza per dei cittadini e gli operatori economici sammarinesi nella rinnovata cornice giuridica negoziata con rispetto a quelli dell'Unione.

L'incontro ha inoltre approfondito gli aspetti tecnico-strutturali conseguenti all'intesa, individuando con la classe dirigente interessata le aree prioritarie di proprio interesse per l'adeguamento dell'Amministrazione, anche al fine di assicurare una corretta attuazione degli obblighi assunti con l'Accordo e nel continuo rispetto della sovranità nazionale.

Nella giornata del **15 marzo 2024** il Consiglio Grande e Generale ha approvato pressoché all'unanimità l'Ordine del Giorno predisposto dal Segretario di Stato agli Affari Esteri Luca Beccari (43 favorevoli e un solo astenuto).

Il testo prende atto del documento programmatico sull'attuazione dell'accordo che prevede che il paese si doti di un apparato amministrativo e tecnico dedicato, coinvolgendo parti sociali e cittadinanza.

L'ordine del giorno impegna il Governo ad assicurare alla Direzione Affari Europei e alla Missione a Bruxelles le opportune risorse per la gestione di questa fase e anche a istituire una "task force", in collaborazione con l'Università, capace di coadiuvare la presenza di enti e aziende sammarinesi ai progetti finanziati dall'Unione Europea (l'intero testo dell'ODG è visionabile al link <https://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/lavori-consiliari/dettagli-delle-convocazioni/archivio-storico-delle-convocazioni/scheda17184994.html>).

In data **26 aprile 2024**, la Commissione europea ha adottato due proposte di decisione del Consiglio relative alla firma e all'applicazione provvisoria, nonché alla conclusione, dell'accordo di associazione tra l'UE e rispettivamente Andorra e San Marino, passo fondamentale verso la firma e successiva ratifica dell'accordo.

Il **30 maggio 2024**, il Consiglio dell'Unione europea ha adottato una decisione che autorizza l'avvio di negoziati per un accordo tra l'Unione europea e la Repubblica di San Marino relativo a vari aspetti nel settore della gestione delle frontiere. L'accordo consentirà di inquadrare la situazione storica secolare di assenza di controlli di frontiera tra Italia e San Marino nell'ambito della gestione delle frontiere esterne dell'Unione europea, anche in vista dell'entrata in funzione dei nuovi sistemi di informazione dell'UE, compresi il sistema informatico automatizzato di ingressi/uscite per la registrazione dei dati di ingresso e di uscita e dei dati relativi al respingimento dei cittadini di paesi terzi che attraversano le frontiere esterne degli Stati membri (EES) e il sistema europeo di informazione e autorizzazione ai viaggi (ETIAS). Allo stesso tempo, l'accordo garantirà un equo trattamento dei cittadini di paesi terzi titolari di permessi di soggiorno rilasciati da San Marino alle frontiere esterne dell'Unione.

Nel corso del mese di giugno 2024, a pochi giorni di distanza, si sono tenute le elezioni del Parlamento europeo (tra il **6 e il 9 giugno 2024**) e le elezioni del Consiglio Grande e Generale (**9 giugno 2024**). Il Consiglio Grande e Generale, nella seduta del **22 luglio 2024** ha quindi nominato i Segretari di Stato per la XXXI Legislatura, riconfermando Luca Beccari in qualità di Segretario di Stato per gli Affari Esteri.

In data **17 settembre 2024** prendono avvio i negoziati per un accordo tra l'Unione europea e la Repubblica di San Marino relativo a vari aspetti nel settore della gestione delle frontiere. Le Delegazioni di San Marino e dell'UE sono guidate rispettivamente dall'Ambasciatore designato e Capo della Missione della Repubblica di San Marino presso l'Unione europea, Eros Gasperoni, e dal Capo dell'Unità Schengen digitale della Direzione generale Migrazione e affari interni della Commissione europea, Marc Sulon.

Successivamente, il **30 settembre 2024**, Martin Selmayr ha presentato all'Ecc.ma Reggenza le lettere che lo accreditano quale nuovo Ambasciatore dell'Unione europea presso San Marino, succedendo a Alexandra Valkenburg.

Il **4 ottobre 2024** prende avvio un progetto formativo sull'Accordo di associazione in tre moduli (4 e 24 ottobre, 26 novembre) a cura dell'Associazione Bancaria Sammarinese. Uno dei tre moduli formativi è tenuto dal Segretario di Stato Luca Beccari e dalla Direzione Affari Europei, con l'ausilio del Consulente giuridico del Governo, prof. Roberto Baratta. A conclusione, il 25 gennaio 2025 si è tenuta una tavola rotonda sul tema "Il sistema bancario e finanziario sammarinese nella prospettiva dell'associazione: visione, strategia e azione", con interventi fra gli altri del Segretario di Stato Luca Beccari e del Presidente dell'Associazione Bancaria Italiana, prof. Antonio Patuelli.

Dal 16 al 18 ottobre 2024 si è svolta una visita di studio a San Marino del Gruppo di lavoro (EFTA) del Consiglio dell'Unione europea, con rappresentanti diplomatici degli Stati membri, mentre il **28 ottobre** e il **22 novembre 2024** hanno avuto luogo la seconda e terza sessione dei negoziati per un accordo tra l'Unione europea e la Repubblica di San Marino

relativo a vari aspetti nel settore della gestione delle frontiere.

L'**8 novembre 2024** ha preso avvio un corso formativo sull'Accordo di associazione organizzato dall'Ordine dei dottori commercialisti e degli esperti contabili della Repubblica di San Marino e tenuto da funzionari della Direzione Affari Europei, dal Consulente giuridico del Governo, prof. Roberto Baratta, e dal prof. Gianfranco Capodaglio. Il primo modulo ha affrontato i principi generali dell'accordo quadro, l'analisi sulle quattro libertà fondamentali e un excursus sull'acquis dell'UE in materia di diritto societario e concorrenza, mentre il secondo modulo (**6 dicembre 2024**) le novità in materia di diritto societario, di redazione del bilancio nonché di libera circolazione dei lavoratori e dei professionisti previste dall'Accordo di associazione con l'Unione europea.

In data **14 novembre 2024**, Eros Gasperoni ha presentato al Presidente del Consiglio Europeo, Charles Michel, le lettere che lo accreditano quale Ambasciatore Straordinario e Plenipotenziario della Repubblica di San Marino presso l'Unione europea, succedendo a Antonella Benedettini.

In data **12 febbraio 2025**, la Commissione Consiliare Permanente Affari Esteri approva un ordine del giorno per impegnare il Governo a proseguire il confronto con le istituzioni europee per giungere celermente alla firma dell'Accordo di associazione e con la Repubblica Italiana per valutare sinergie utili in tale direzione riferendo alla competente Commissione Affari Esteri, a proseguire la divulgazione dei contenuti dell'Accordo alla cittadinanza e a svolgere apposito dibattito in Consiglio Grande e Generale entro marzo 2025, nonché promuovere un riferimento di Banca Centrale alle Commissioni Affari Esteri e Finanze in seduta congiunta entro marzo 2025 ed un aggiornamento in Commissione Affari Esteri sulle prospettive di sviluppo economico.

Successivamente, il **21 marzo 2025**, il Consiglio Grande e Generale approva a sua volta un ordine del giorno per la prosecuzione, da parte del Governo e dei Segretari di Stato competenti, dell'iter già intrapreso al fine di giungere il più celermente possibile alla firma

dell'Accordo di associazione con l'Unione europea e per la promozione di iniziative di confronto, formazione e divulgazione sull'Accordo medesimo.

Il **3 aprile 2025** la Segreteria di Stato per gli Affari Esteri e la Segreteria di Stato per la Giustizia hanno organizzato congiuntamente un seminario di approfondimento rivolto ai giudici sammarinesi tenuto dal Consulente giuridico del Governo, prof. Roberto Baratta, sul tema “San Marino e l'Unione Europea: il ruolo dei giudici sammarinesi nell'applicazione dell'Accordo di associazione”.

In data **7 maggio 2025** si è tenuto il quarto incontro della Commissione Mista, mentre il **10 giugno** ha avuto luogo la quarta sessione negoziale per un accordo tra l'Unione europea e la Repubblica di San Marino relativo a vari aspetti nel settore della gestione delle frontiere.

Il **12 e 13 giugno 2025** una delegazione sammarinese si è invece recata in Liechtenstein per una visita di lavoro volta ad approfondire le modalità di gestione degli impegni derivanti dall'Accordo sullo spazio economico europeo da parte del Principato. Il **24 giugno 2025** si è invece tenuto il quinto incontro dei negoziati per un accordo tra l'Unione europea e la Repubblica di San Marino relativo a vari aspetti nel settore della gestione delle frontiere.

In data **4 luglio 2025** si è tenuto il quinto incontro della Commissione Mista, mentre il **24 luglio** il Consiglio Grande e Generale ha approvato un ordine del giorno per impegnare il Congresso di Stato e, per esso, il Segretario di Stato per gli Affari Esteri, a proseguire il percorso verso la firma e la ratifica dell'Accordo di associazione con l'Unione europea ed a rafforzare l'opera di comunicazione pubblica verso la cittadinanza.

L'**11 settembre 2025** si è svolto il sesto incontro della Commissione Mista, mentre il **22 settembre** il Collegio garante per la costituzionalità delle norme ha dichiarato irricevibile il quesito di referendum propositivo o di indirizzo di iniziativa popolare “*Volete Voi che la Repubblica di San Marino continui la procedura per giungere ad un accordo di associazione all'Unione Europea, che comporti l'accettazione delle quattro (4) libertà fondamentali della Unione Europea, con relativa sottoscrizione (parafatura) e successiva ratifica?*”, presentato

in data 8 agosto 2025.

Il **30 settembre 2025** il Commissario europeo per il commercio, la sicurezza economica, le relazioni interistituzionali e la trasparenza, Maroš Šefčovič, si è recato a San Marino in veste di oratore ufficiale per la Cerimonia di insediamento degli Eccellentissimi Capitani Reggenti del 1° ottobre. In tale occasione, ha dichiarato il proprio obiettivo di arrivare alla firma dell'Accordo di associazione entro la fine del 2025 e l'ambizione che esso entri in vigore a partire dalla primavera del 2026.